



**XI областная практическая конференция
«Закупки-2021: нарушить нельзя, соблюдать»**

Оптимизационный пакет поправок в Закон № 44-ФЗ. Отдельные практические вопросы осуществления закупок

ПЕСЕГОВА ТАТЬЯНА НИКОЛАЕВНА

эксперт в сфере государственных и корпоративных закупок
преподаватель Института повышения квалификации МГЮА им. О.Е. Кутафина

6 октября 2021 г.

Песегова Татьяна Николаевна



- ✓ Практический и преподавательский опыт в сфере закупок более 15 лет
- ✓ Автор статей, учебных изданий и обучающих программ по тематике закупок
- ✓ Экспертиза и сопровождение государственных и корпоративных закупок
- ✓ Тематические тренинги, семинары для поставщиков и заказчиков
- ✓ Научно-практическое консультирование по тематике закупок с учетом отраслевой специфики (ГОЗ, подрядные торги, закупки в сфере медицины)

Оценка сложности законов ИГМУ НИУ ВШЭ

<https://www.hse.ru/news/expertise/350398575.html>



ГИПОТЕЗА НАУЧНОГО ИССЛЕДОВАНИЯ



Язык законодательных актов становится с каждым годом все более сложным.



Сложность текста законов часто является избыточной (то же самое содержание можно донести с помощью более простых лингвистических конструкций).



Усложнение законодательных актов происходит на фоне универсальной тенденции к упрощению подачи информации.

Индекс синтаксической сложности законов (ИСЗ)

<https://www.hse.ru/news/expertise/350398575.html>

Минимальный ИСЗ – 16 баллов

Максимальный ИСЗ – 65 баллов



ОТДЕЛЬНЫЕ ТЕКСТЫ

Иммануил Кант. Критика чистого разума.
Книга вторая. Аналитика основоположений

ИСЗ

48

Был бы в рейтинге законов

78

из 592

ФЗ

ИСЗ

Рейтинг

О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

49

66

Градостроительный кодекс Российской Федерации

54

25

Об особенностях правового регулирования отношений, связанных с предоставлением мер социальной защиты (поддержки), а также выплат по обязательному социальному страхованию отдельным категориям граждан, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя

65

1

Подготовка к 01.01.2022

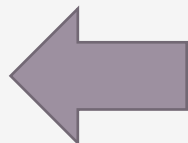
Второй оптимизационный пакет поправок в Закон № 44-ФЗ

изменения от 02.07.2021 в соответствии с Законом № 360-ФЗ

Организационные изменения

1. Комиссия по закупкам (ст. 39)
2. Приемочная комиссия (ст. 94)
3. Эксперты, экспертные организации (ст. 41)
4. Контрактная служба (ст. 39, приказ Минфина от 31.07.2020 № 158н)

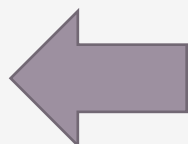
**Комиссия по
осуществлению закупок**
(см. ч. 3 ст. 39)



~~Единая комиссия, конкурсная комиссия, аукционная комиссия~~

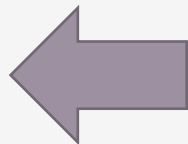
- ✓ Меняем приказы о создании комиссий
- ✓ Меняем Положение о комиссии

Min 3 человека
(см. ч. 3 ст. 39)



- ✓ Будем ли уменьшать число членов комиссии?
 - ✓ У каждого члена комиссии есть электронная подпись?

Заседания через ВКС (ч. 8)



Порядок и правила отразить в Положении о комиссии

Усиленная электронная подпись у каждого члена комиссии

п. 2 ч. 3 ст. 48 Закона № 44-ФЗ - конкурс

заказчик формирует с использованием электронной площадки **протокол** рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в закупке, **после подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями** подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

п. 2 ч. 5 ст. 49 Закона № 44-ФЗ - аукцион

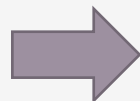
После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

п. 2 ч. 3 ст. 50 Закона № 44-ФЗ – запрос котировок

После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Приемочная комиссия ст. 94

Приемочная
комиссия



- ✓ заказчик **ВПРАВЕ** создать комиссию для приемки любых ТРУ
 - ✓ не менее **5 человек**
- см. Письмо Минфина России от 16 января 2020 г. № 24-03-08/1616*

ч. 7 ст. 94

Приемка оформляется **документом о приемке**, который **подписывается** заказчиком (в случае создания приемочной комиссии **подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком**)

п. 5 ч. 13 ст. 94

При исполнении контракта, заключенного по результатам проведения **электронных процедур** в случае создания приемочной комиссии не позднее **20 рабочих дней**, следующих за днем поступления заказчику документа о приемке

члены приемочной комиссии подписывают усиленными электронными подписями поступивший документ о приемке / или отказ от приемки

Если приемочная комиссия включает **членов, не являющихся работниками заказчика**, допускается осуществлять подписание документа о приемке/отказа **без использования усиленных электронных подписей и ЕИС** → заказчик крепит скан документа о приемке

Экспертиза

Внутренняя экспертиза
силами заказчика проводится
ВСЕГДА

Внешняя экспертиза
привлеченные эксперты, экспертные организации (ст. 41)
обязательна
только в случаях, установленных Правительством РФ

Отражение факта проведения экспертизы своими силами?

- ✓ Назначен эксперт для проведения экспертизы своими силами (сотрудник заказчика) для одной закупки или группы – приказ, регламент, текст контракта
- ✓ Экспертное заключение или отметка на документе о приемке
- ✓ Порядок проведения такой экспертизы

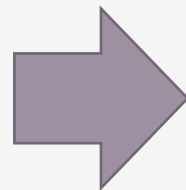
«Если заказчик не привлекает экспертов, экспертные организации для приемки товаров, работ, услуг, документом, подтверждающим проведение экспертизы силами сотрудников заказчика, является оформленный и подписанный заказчиком документ о приемке товара, работы, услуги»
(см. письмо Минфина России от 6 февраля 2018 г. № 24-03-08/6839, от 20 мая 2020 г. № 24-03-06/41781)

В реестре контрактов для целей электронного активирования введена **роль «Эксперт»**, который может **подтвердить своей ЭП факт экспертизы** до подписания документов заказчиком

Контрактная служба заказчика

Приказ Минэкономразвития России от
29.10.2013 № 631
«Об утверждении Типового положения
(регламента) о контрактной службе»

Приказом Министерства
экономического развития Российской
Федерации от 20.08.2020 № 547
приказ Минэкономразвития России от
29.10.2013 № 631 **отменен**



Приказ Минфина России
от 31.07.2020 № 158н
"Об утверждении Типового положения
(регламента) о контрактной службе«

Применяется после признания
утратившим силу приказа
Минэкономразвития России от 29.10.2013
№ 631

Вступил в силу с 26.11.2020

Контрактная служба заказчика

Приказ Минфина России от 31.07.2020 №158н «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе»

✓2 варианта создания:

- структурное подразделение;
- без образования отдельного структурного подразделения, утвержденным составом работников

- ✓ Не менее 2-х человек, состав и численность по решению заказчика
- ✓ Руководитель контрактной службы назначается приказом, **НЕ ОБЯЗАТЕЛЬНО** руководитель или заместитель руководителя организации

- ✓ **Руководитель контрактной службы распределяет определенные разделом III Положения функции и полномочия между работниками контрактной службы (!).**

Функции контрактной службы

- ✓ Разрабатывает и размещает в ЕИС план-график + изменения в него (кто утверждает?)
- ✓ Организует обязательное общественное обсуждение закупок
- ✓ **Разрабатывает нормативные затраты и требования к ТРУ в рамках нормирования в сфере закупок**
- ✓ Консультации с поставщиками до проведения закупок (**будьте внимательны к содержанию и оформлению таких консультаций!**)
- ✓ Подготовка и размещение в ЕИС извещений, документации о закупках, проектов контрактов, приглашений для закрытых закупок, протоколов, разъяснений положений документации о закупке, извещений об отмене закупки
- ✓ **Определяет и обосновывает НМЦК, ЦК с единственным поставщиком**
- ✓ **Осуществляет описание объекта закупки**
- ✓ Указывает в извещении **информацию об импортозамещении, преференциях (!)**
- ✓ Организационно-техническое обеспечение деятельности комиссии по осуществлению закупок

Функции контрактной службы

- ✓ **Направление проекта контракта в ЕИС**
- ✓ Рассмотрение протокола разногласий при наличии разногласий по проекту контракта
- ✓ **Рассмотрение банковской гарантии**, представленной в качестве обеспечения исполнения контракта, проверка перечисления ДС в качестве обеспечения контракта
- ✓ Подготовка и направление **согласования закупки у ЕП**, уведомление о заключении контракта
- ✓ Направляет информацию о заключенных контрактах в **реестр контрактов (!)**
- ✓ Исполнение условий контракта в части выплаты аванса, оплаты поставки
- ✓ Оформление документа о приемке, подготовка решения о создании приемочной комиссии
- ✓ направляет информацию об исполнении контрактов, о внесении изменений **в реестр контрактов (!)**
- ✓ **Иные функции, предусмотренные Законом № 44-ФЗ**

Функционал в части взаимодействия с инициаторами лучше урегулировать дополнительным регламентом или самим положением о контрактной службе

Планирование закупок

Планирование закупок

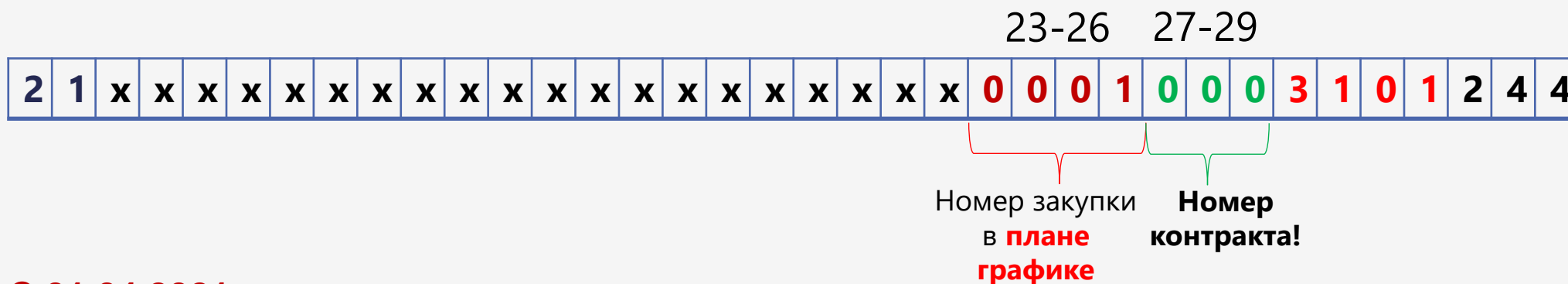
Постановление Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, <...>»

План-график включает информацию **о закупках, извещения** об осуществлении которых планируется разместить, приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в которых **планируется направить в очередном финансовом году и (или) плановом периоде**, а также о закупках у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), контракты с которыми планируются к заключению в течение указанного периода



Если извещение размещаем в 2021 году, а контракт исполняем в 2022 году, то закупка отражается **только в плане-графике 2021** года, но в полном объеме финансирования на 2022 год.

Приказ Минфина России от 10.04.2019 №55н – формирование ИКЗ



С 01.04.2021

3. ИКЗ соответствует одной закупке, за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с пп. 4, 5, 23, 42 и 44 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ. При этом при осуществлении закупки у единственного поставщика в электронной форме на сумму, предусмотренную ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, ИКЗ соответствует одной такой закупке.

9. На этапе размещения извещения об осуществлении закупки, в том числе по ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, <...>, заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с п. 4, 5, 23, 42 и 44 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ) в 27 - 29 разрядах ИКЗ указывается порядковый номер, сформированный в пределах номера, указанного в 23 - 26 разрядах идентификационного кода закупки.

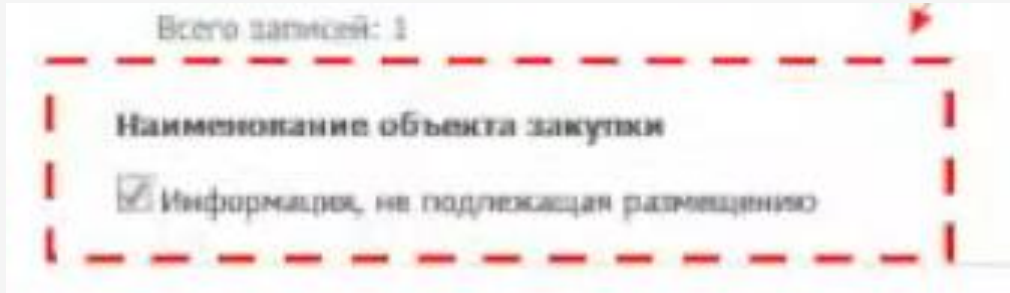
Изменения в ст. 16 Закона № 44-ФЗ

ч. 3 ст. 16

Правительством Российской Федерации устанавливаются:

...

3) порядок размещения планов-графиков в ЕИС, **на официальном сайте.**



При формировании позиции план графика в блоке общие сведения о позиции есть возможность поставить признак позиции «Информация не подлежит размещению»— **опция для закрытых закупок**

ч. 10 ст. 16

~~Не допускаются размещение в ЕИС извещений об осуществлении закупки, документации об осуществлении закупки, направление приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом, если такие извещения, документация, приглашения содержат информацию, не соответствующую информации, указанной в планах-графиках.~~

Планирование отдельных закупок – отдельной строкой без укрупнения с 01.01.2022

п. 18 ПП РФ № 1279

а) о закупке, по результатам которой заключается контракт, предметом которого являются:

- приобретение объектов недвижимого имущества,
- подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий,
- выполнение работ по строительству,
- реконструкции
- капитальному ремонту,
- сносу объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта),
- **КЖЦ** на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (ч. 16 ст. 34)
- **Стройка «под ключ»** ч. 16.1 статьи 34
- **Проектирование + строительство/реконструкция/капитальный ремонт** ч. 56 ст. 112 – по решению ОИВ

Итоги план графика:

- ✓ по КБК/по коду КВР
- ✓ по коду объекта капитального строительства или объекта недвижимого имущества **«КОКС»**, если предоставляются субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации

КОКСы в плане-графике

Приказ Минфина России от 12.12.2017 № 223н «Об утверждении Порядка проведения санкционирования оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации»

Объем финансового обеспечения закупок, по результатам которых заключаются контракты, предметом которых являются **приобретение объектов недвижимого имущества, подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства** (в том числе линейных объектов), а также контракты, предусмотренные **ч. 16, 16.1 ст. 34 и ч. 56 ст. 112 Закона №44-ФЗ**, формируется в ЕИС или передается в ЕИС посредством информационного взаимодействия ЕИС с системой "Электронный бюджет"

Должны быть указаны в бюджетной смете, плане ФХД, соглашении для осуществления контроля

Особые закупки – п. 4 (кроме ч. 12), 5 (кроме ч. 12) , 23, 26, 33, 42 и 44 ч. 1 и ч. 12 ст. 93

Закупка товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ

▼ Закупки на 2021 год

ИДЕНТИФИКАЦИОННЫЙ КОД ЗАКУПКИ	СТАТУС	НА 2021 ГОД, ₽	НА 2022 ГОД, ₽	НА 2023 ГОД, ₽	НА ПОСЛЕДУЮЩИЕ ГОДЫ, ₽	ВСЕГО, ₽
212745304247474530100100750000000244	Размещена 06.05.2021	2 088 830,00	0,00	0,00	0,00	2 088 830,00

> Закупки в соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ

> Закупки в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ

> Услуги по содержанию и ремонту нежилых помещений, а также по снабжению, охране и вывозу бытовых отходов (п.23 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ)

Изменение план-графика - закрытие плана графика 2021-2023

п. 22 постановление Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279

Планы-графики подлежат изменению **при необходимости** в случаях:

- 1) приведение в соответствие в связи с изменением **нормирования в сфере закупок** (ст.19 требования к ТРУ (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат);
- 2) приведение в соответствие в связи с **изменением** доведенного до заказчика **объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств** в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, **изменением показателей планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности** государственных, муниципальных учреждений, государственных, муниципальных унитарных предприятий (см. *п.42 Приказа Минфина России от 31.08.2018 № 186н*), изменением соответствующих **решений и (или) соглашений о предоставлении субсидий**;
- 3) реализации решения, принятого заказчиком по итогам **обязательного общественного обсуждения** закупки в соответствии со ст. 20 Закона № 44-ФЗ;
- 4) **использования** в соответствии с законодательством Российской Федерации **экономии**, полученной при осуществлении закупки;
- 5) **в иных случаях**, установленных **Правительством РФ**.

Изменение план-графика

Иные случаи по постановлению № 1279

- б) уточнения информации об объекте закупки;
- в) исполнения предписания органов контроля, указанных в части 1 статьи 99 Федерального закона;
- г) признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся;
- д) расторжения контракта;
- е) **возникновения иных обстоятельств, предвидеть которые при утверждении плана-графика было невозможно.**

При внесении изменений в план-график в ЕИС размещается новая редакция плана-графика с указанием даты внесения таких изменений. Изменения вносятся не позднее чем за 1 день до дня размещения извещения/заключения контракта. **Датой внесения изменений считается дата утверждения таких изменений.** (п. 24)

Нужно ли внести изменения в план график с учетом фактически израсходованных средств, отразить экономию по всем позициям плана графика в конце 2021 года?

Обоснование НМЦК

Обоснование ЦК с единственным поставщиком

ч. 1 ст. 22

Начальная (максимальная) цена контракта и **в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях** цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов: <...>

сейчас

ч. 4 ст. 93

При осуществлении **закупки у единственного поставщика** в случаях, предусмотренных п. 3, 4 и 5 (при осуществлении закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 настоящей статьи), 6, 9, 11, 12, 18, 22, 23, 30 - 32, 34, 35, 37 - 41, 46, 49 ч. 1 ст. 93, **заказчик обязан определить и обосновать цену контракта** в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных настоящей частью, **контракт должен содержать обоснование цены контракта.**

Обоснование ЦК с единственным поставщиком

с 01.01.2022

При осуществлении закупки у единственного поставщика заказчик **определяет** цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), **в соответствии с настоящим Федеральным законом**. При этом в случаях, предусмотренных п. 3, 6, 11, 12, 16, 18, 19, 22, 23, 30 - 35, 37 - 41, 46 и 49 части 1 настоящей статьи, заказчик **обосновывает такую цену в соответствии с настоящим Федеральным законом** и включает в контракт обоснование цены контракта.



Случаи изменились

- ✓ п. 4 и 5 для электронного магазина – обоснование НМЦК в извещении
- ✓ п. 9 – срочные закупки

Как оформлять и что делать с обоснованием по другим пунктам ст. 93?

- ✓ ч. 15 ст. 4 Закона № 44-ФЗ

Хранение документов

Информация и документы, предусмотренные настоящим Федеральным законом,

- ✓ **формируемые и составляемые** заказчиком (**за исключением** формируемых и размещаемых в ЕИС и (или) на электронной площадке, специализированной электронной площадке),
 - ✓ **а также полученные** заказчиком при определении в соответствии с настоящим Федеральным законом **НМЦК, ЦК, заключаемого с единственным поставщиком, НЦЕ, начальной суммы ЦЕ (?), максимального значения цены контракта (?),**
 - ✓ **при обосновании** (**за исключением включаемых в контракт в качестве обоснования цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в соответствии с ч. 4 ст. 93 настоящего Федерального закона**) таких **НМЦК, ЦК, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальных ЦЕ,**
- хранятся заказчиком не менее 6 лет с момента начала закупки.

Определение и обоснование в чем разница и где граница? –

см. п. 2.1 приказа №567 **обоснование = расчет + справочные документы и источники**

определение = установление цены

Что храним? – КП, скрины/ссылки, запросы (?) Делопроизводство!

Порядки обоснования НМЦК

ч. 22 ст. 22

Правительство РФ вправе определить **сферы деятельности**, в которых при осуществлении закупок устанавливается порядок определения **НМЦК, ЦК, начальной ЦЕ** и **ФОИВ**, **уполномоченные устанавливать** такой порядок с учетом положений настоящего Федерального закона.

Письмо Минфина России от 06.08.2020 № 24-01-06/68958

в случае если НПА уполномоченных **ФОИВ** **установлен порядок определения НМЦК, ЦК, начальной ЦЕ** в сферах деятельности, определенных Правительством Российской Федерации на основании ч. 22 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, **цена контракта определяется в соответствии с положениями соответствующих нормативных правовых актов**.

Порядок обоснования

Приказ Росгвардии от 15.02.2021 № 45 – охранные услуги

✓ не применяется для закупок охранных услуг по п. 2 ч. 1 ст. 93

Приказ Минздрава России от 15.05.2020 N 450н – медицинские изделия

с 01.01.2022?

✓ При осуществлении закупки у единственного поставщика по основаниям, предусмотренным п. 3, 6, 9, 11, 12, 35, 40, 41, 46 ч. 1 ст. 93 заказчик вправе определить ЦК, с применением исключительно метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Приказ Минздрава России от 19.12.2019 N 1064н – лекарственные препараты

с 01.01.2022?

При осуществлении закупки у единственного поставщика по п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заказчик вправе определить цену контракта с применением исключительно метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) без использования иных методов, предусмотренных п. 2 настоящего Порядка.

Приказ Росгвардии от 15.02.2021 № 45

$$\text{НМЦК} = \underbrace{\left(\sum_{i=1}^n (C_{\text{и}} * K_{\text{и}}) + \text{КР} + \text{П} + C_{\text{ТСО}} + C_{\text{ЗЖ}} \right)}_{\text{Постовая охрана}} * I_{\text{инфл}} + \text{НДС}$$

C_{ТСО} - осуществление работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации <1>, **и (или)** принятие соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию.

C_{ЗЖ} - услуги по защите жизни и здоровья граждан – личная охрана (телохранитель, охрана физического тела, группы тел).

$$C_{\text{ЗЖ}} = C_{\text{ЕУ}} * K_{\text{ЗЖ}},$$

C_{ЕУ} - услуги по защите жизни и здоровья граждан. Запрос КП, но цена без НДС.

K_{ЗЖ} - объем оказания услуг по защите жизни и здоровья граждан, предусмотренный контрактом.

С_{ТСО} - приказ Росгвардии от 15.02.2021 № 45

Услуги по реагированию (СР)

Работы по монтажу (СМ)

Работы по проектированию (СП)

Услуги по эксплуатационному обслуживанию (СЭО)

Цена оборудования технических средств охраны, поставляемого заказчику, в случае если поставка такого оборудования предусмотрена контрактом (СО)

Перечень видов технических средств охраны, используемых для оказания услуг по охране объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по их проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию (ПП РФ от 23.06.2011 № 498)

1. Средства аудио- и видеонаблюдения
2. Технические средства охранной и охранно-пожарной сигнализации
3. Средства инженерно-технической защиты и контроля доступа
4. Технические средства обнаружения предметов и веществ, ограниченных в обороте
5. Технические средства мониторинга и навигации подвижных и стационарных объектов.

Для расчета НМЦК - $C_{ТСО}$

Метод анализа рынка

ценовая информация без НДС!

Заказчик направляет **(обязательно)**:

Запрос КП не менее чем у 3 исполнителей



Поиск цен в Реестре контрактов

вправе разместить запрос цен в ЕИС

НМЦК - среднее арифметическое от стоимости услуг, полученных заказчиком по результатам поиска информации о стоимости услуг (**сколько должно быть цен в расчете?**)

Проверяем однородность выборки коэффициентом вариации – 15%

Если коэффициент вариации $> 15\%$, необходимо провести дополнительные мероприятия в целях увеличения количества информации о ценах услуг, используемой в расчетах.

Приказ Росгвардии от 15.02.2021 № 45

$$\text{НМЦК} = \left(\underbrace{\sum_{i=1}^n (C_{\text{и}} * K_{\text{и}})}_{\text{Прямые затраты}} + \text{КР} + \text{П} + C_{\text{ТСО}} + C_{\text{ЗЖ}} \right) * I_{\text{ИНФЛ}} + \text{НДС}$$

(20%) (5%) (ИПЦ)

$C_{\text{и}}$ - прямые затраты на часовую работу и-го поста охраны в составе одного работника в смене в рублях

$K_{\text{и}}$ - количество часов работы работника по контракту на и-ом посту охраны;

$$\text{Прямые расходы } C_{\text{и}} = (\text{БЗП} + \text{Дн} + \text{Двп} + \text{Дрк} + \text{РО} + \text{СВ}) * U, \text{ за час}$$

Расчет расходов на оплату труда

- ✓ 1 охранника
- ✓ на 1 посту
- ✓ за 1 час

Приказ Росгвардии от 15.02.2021 № 45

$$\sum_{и=1}^n C_{и} * K_{и} \quad - \text{ прямые затраты}$$

- ✓ Количество постов охраны от 1 до n – **физический пост (?)**
- ✓ **С_и** - прямые затраты на часовую работу и-го поста охраны в составе одного работника в смене в рублях, определенные в соответствии с пунктом 3 настоящего Порядка;
- ✓ **К_и** - количество часов работы работника по контракту на и-ом посту охраны;
- ✓ Если на одном посту 2 и более охранников, то считаем ПР для каждого охранника на посту (!)
- ✓ Продолжительность смены от 3 до 24 часов.

Показатели для расчета берутся с учетом из значения **на дату/год расчета НМЦК, если считаем НМЦК в 2021 г., то все данные берем для 2021, даже если контракт исполняем в 2022 и далее:**

- ✓ Размер МРОТ
- ✓ СНР

Сколько охранников и постов нужно для выполнения контракта?

Производственной календарь для 40-часовой рабочей недели на 2021 год:

- ✓ Количество рабочих часов в год – **1972 часов**
- ✓ Среднемесячное количество рабочих часов – **164,3 часов**
- ✓ Количество праздничных и выходных дней – 118 дней

Для исполнения контракта:

- **1 физический пост охраны**
- круглосуточная охрана – 24 часа
- контракт на 1 год – 365 дней

Прямые затраты формируются в отношении следующих видов охранных услуг:

4.1. **Охрана объектов и (или) имущества** (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных подпунктом 4.3 пункта 4 настоящего Порядка.

4.2. **Обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий.**

4.3. **Обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов** на объектах, за исключением объектов, предусмотренных подпунктом 4.4 пункта 4 настоящего Порядка.

4.4. **Охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности**, за исключением объектов, предусмотренных частью 3 статьи 11 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 г. N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации"

Прямые расходы $C_i = (БЗП + Дн + Двп + Дрк + РО + СВ) * U$, за час

<p>БЗП – базовая з/п за час</p> <p>БЗП = МРОТ/СНР = 77,86 руб./час</p>	<p>МРОТ – 12792 рублей, СНР – 164,3 часа</p>
<p>Дн - доплата за работу в ночное время – 5,19 руб./ч</p>	<p>+ 20 % к часовой тарифной ставке (ПП РФ от 22.07.2008 № 554 «О минимальном размере повышения оплаты труда за работу в ночное время») за работу в 22.00 до 06.00</p> <p>Количество часов ночных смен: 8 ч *365 = 2920 ч</p> <p>= 77,86*0,2 = 15,57 руб./час *2920/8760 = 5,19 руб./час</p>
<p>Двп - доплата за работу в выходные и праздничные дни = 50,34 руб./ч</p>	<p>ст. 153 ТК РФ – в двойном размере от часовой ставки</p> <p>Выходные праздничные дни в 2021 г. – 118 дней – при охране 24 часа – 2832 часов – годовая норма часов</p> <p>= 77,86*2*2832/8760 = 50,34 руб./час</p> <p>? – ночные смены в праздничные дни 1888 и 944</p>
<p>Дрк – районные коэффициенты – 20,01 руб./ч</p>	<p>15% - для Челябинской области</p> <p>(77,86 + 5,19 +50,34) *0,15 = 20,01 руб./час</p>

Прямые расходы $S_i = (БЗП + Дн + Двп + Дрк + РО + СВ) * U$, за час

РО - резерв на отпуск, 13,34 руб./час	$РО = \frac{БЗП + Дн + Двп + Дрк}{12} = \frac{(77,86+5,19+50,34+20,01)}{12} = \frac{153,4}{12} = 12,78$ руб./час
СВ – страховые взносы	$СВ = (БЗП + Дн + Двп + Дрк + РО) * Y$ – ставка 30,2% $СВ = (77,86 + 5,19 + 50,34 + 20,01+12,78)*0,302 = 50,21$
U - корректирующий коэффициент	Базовый (1 при 24 часах) + Дополнительные (не более 0,35) (таблицы 1 и 2 приказа)

$$S_i = (77,86 + 5,19 + 50,34 + 20,01 + 12,78 + 50,21) * 1,2 = 259,76 \text{ руб./час}$$

Количество часов работы охранника по контракту на 1 посту - ?

$$S_i * K_i = 259,76 * (24 * 365) = 2\,275\,497,6 \text{ руб.} - \text{ прямые затраты на 1 пост с 1 охранником}$$

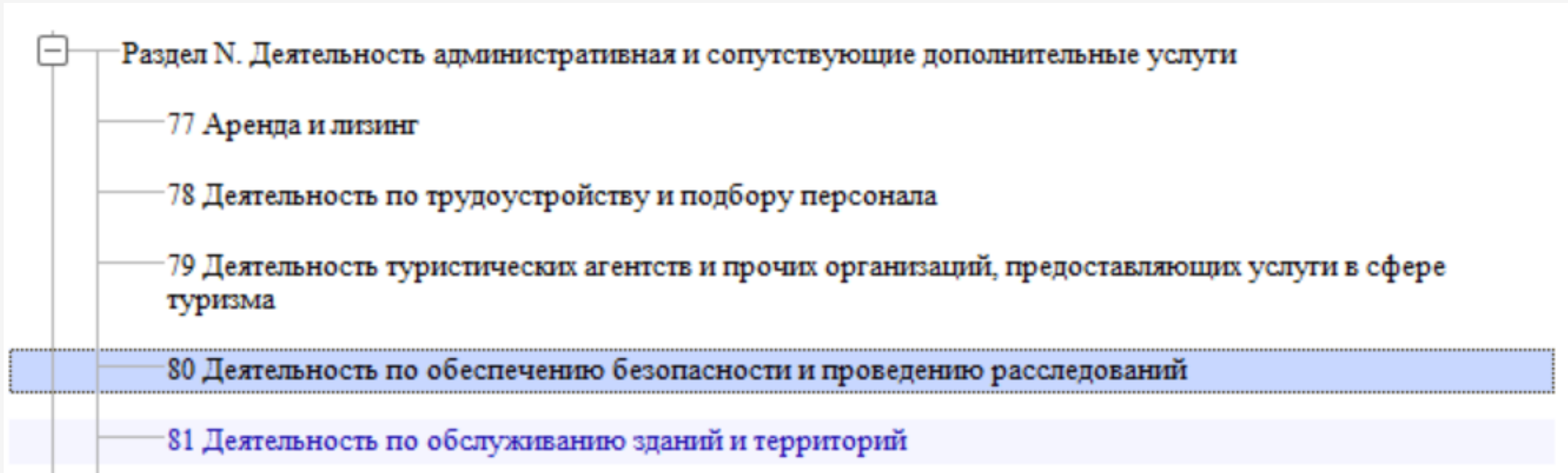
$$KР = 2\,275\,497,6 * 0,2 = 455\,099,52$$

$$П = (2\,275\,497,6 + 455\,099,52) * 0,05 = 136\,529,856$$

Прибыль

https://www.nalog.gov.ru/rn77/taxation/reference_work/conception_vnp/ - за предыдущий год (2020 г., если считаем НМЦК в 2021 году)

ОКВЭД2



Рентабельность проданных товаров, продукции, работ, услуг и рентабельность активов организаций по видам экономической деятельности, в процентах

Приложение № 4 к Приказу
ФНС России от 30.05.07 №ММ-3-
06/333@

Вид экономической деятельности (согласно ОКВЭД-2)	2020 год	
	Рентабельность проданных товаров, продукции (работ, услуг), %*	Рентабельность активов, %**
Всего	9,9	4,5
сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	22,9	8,5
растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях	20,8	7,8
лесоводство и лесозаготовки	4,5	отр.
рыболовство и рыбоводство	52,2	15,6
добыча полезных ископаемых	23,0	8,3
деятельность почтовой связи и курьерская деятельность	2,9	0,7
деятельность в области информации и связи	12,8	5,9
деятельность финансовая и страховая	34,7	1,1
деятельность по операциям с недвижимым имуществом	24,3	7,1
научные исследования и разработки	8,5	1,5
государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	19,3	2,6
образование	9,5	4,7
деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	9,9	6,2
деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	7,8	4,7

Охранных услуг нет
—
прибыль для 2021 года считаем равной 5 %

Инфляция

Инфл - индекс потребительских цен на прочие услуги, принимаемый в соответствии с публикуемыми Минэкономразвития России прогнозами социально-экономического развития Российской Федерации - https://www.economy.gov.ru/material/directions/makroec/prognozy_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya/

Министерство экономического развития Российской Федерации					
	2019	2020	2021	2022	2023
Прогноз показателей инфляции (Базовый вариант)					
	Отчет	Прогноз			
Показатели инфляции:					
• потребительские цены (ИПЦ)					
прочие услуги					
рост цен на конец периода, % к декабрю предыдущего года	103,3	102,8	104,0	103,9	104,5
в среднем за год, %	104,1	102,7	103,5	103,9	104,3

Инфляция

- ✓ В случае если **срок действия контракта превышает срок прогноза**, индекс потребительских цен для каждого года срока действия контракта, не указанного в прогнозе, принимается равным индексу потребительских цен, указанному для последнего года прогноза.
- ✓ **Инфл рассчитывается как среднее арифметическое между индексами потребительских цен на каждый год срока действия контракта.**
- ✓ В случае если **расчет НМЦК и начало срока действия контракта** приходятся **на один год**, то для этого года срока действия контракта значение Инфл принимается равным **единице**.
 - Если НМЦК считаем в 2021, контракт вступает в силу в 2022 и исполняется до 31.12.2024, **Инфл** – $(103,9 + 104,3 + 104,3)/3 = 104,17\%$
 - Если НМЦК считаем в 2021, контракт начинает действие в 2021 и исполняется до 31.12.2022, **Инфл** – $(100 + 103,9)/2 = 101,95\%$
 - Если НМЦК считаем сейчас, контракт исполняем с 01.01.2022 по 31.12.2022, то берем **Инфл** – **103,9%**

НМЦК на охранные услуги – а что фактически?

Пример №1

В результате проведенного расчета НМЦК составила: 30 307 670,21

Рассчитанная НМЦК в соответствии с Приказом Росгвардии от 15.02.2021 №45 превышает лимит финансового обеспечения, утвержденного планом ФХД на 2021-2023 гг. В связи с чем для обоснования НМЦК был принят применен метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

В результате обоснования НМЦК составляет 13 774 570,26 (тринадцать миллионов семьсот семьдесят четыре тысячи пятьсот семьдесят рублей, 26 копеек).

Пример № 2

При изучении рынка было получено четыре коммерческих предложения. Предложение №1 – 130 рублей за один чел/час; №2 – 130 рублей за один чел/час; №3 – 120 рублей за один чел/час, №4 – 150 рублей за один чел/час. За НМЦК принято минимальное предложение из полученных в ходе изучения анализа рынка: **120 рублей за один чел/час.**

Допустимо ли снижение НМЦК, рассчитанной по приказу № 45 до размера лимитов?

Обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий

Есть план проведения массовых мероприятий на следующих год (культура, молодежь и т.д.):

- ✓ Мы не знаем сколько будет мероприятий точно
- ✓ Мы не знаем их продолжительность
- ✓ Сколько охранников нужно

Как считать НМЦК для такой закупки?

- ✓ Приказ № 45 содержит формулу расчета НМЦК, в нем фактически нет оговорки для закупок неизвестного объема

Прямые расходы $Cи = (БЗП + Дн + Двп + Дрк + РО + СВ) * U$

$U = Uб + Uд1 + Uд2 + Uд3 + Uд4 + Uд5, (? 2,2583 - 1,9583 + 0,3)$

$Uб - Uб = 2 - 0,0417 * \text{Количество часов работы поста (?)}$ - Пост охраны в составе одного работника с режимом работы, отличным от 24 и 12 часов. Не более 24 часов, не менее 3 часов

$Uд3 - 0,3$ - обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий



Обоснование НМЦК для котируемой продукции

ч. 25 ст. 22 Закона № 44-ФЗ - особенности **определения НМЦК** для достижения минимальной доли закупок

постановление Правительства РФ от 03.12.2020 N 2014 "О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» (п.3)

Для метода анализа рынка:

- при определении **идентичности и однородности товаров*** в соответствии с ч. 13 и 14 ст. 22 заказчик **учитывает исключительно товары**, происходящие из государств - членов Евразийского экономического союза:
 - ✓ из реестров российской и евразийской промышленной продукции (<https://gisp.gov.ru/pp719/p/pub/products/>, https://gisp.gov.ru/pp616/pub/app_eaeu/search/)
 - ✓ реестра радиоэлектронной продукции (<https://gisp.gov.ru/documents/10546664/>)
 - ✓ товары из каталога товаров, работ, услуг <https://zakupki.gov.ru/epz/ktru/start/startPage.html>
- **запрос информации о цене (КП)** товара направляется **субъектам деятельности** в сфере промышленности, информация о которых включена в **государственную информационную систему промышленности** <https://gisp.gov.ru/pp719/p/pub/orgs/>

Квотирование и сложности обоснования НМЦК

Минпромторг России <https://gisp.gov.ru/news/14074908/>

Разъяснения к порядку расчета НМЦК в целях выполнения минимальной обязательной доли закупок российских товаров

В случае **отсутствия достаточного количества компаний** для определения НМЦК (менее 3х) или отсутствия сведений об организациях в ГИСП:

- 1) **зафиксировать, что нужная информация отсутствует или представлена не в полном объеме** (сделать скриншот из ГИСП) в целях будущего обоснования для отчета о невыполнении установленной минимальной доли;
- 2) **направить информацию об отсутствии необходимых сведений в ГИСП в Минпромторг России** на почту: Metod@minprom.gov.ru

Шаг 3. **Получить коммерческое предложение** от поставщика и рассчитать начальную (максимальную) цену контракта в **«общем порядке»** по ст. 22 Закона № 44-ФЗ.

А что на практике?

Закупка котируемой продукции (РЭП)

Запрос цен у российских производителей из реестра:

Производитель А - 28 тыс. рублей
Производитель Б – **69,9 тыс. рублей**

Запрос коммерческих предложений рынка:

Поставщик А - 24 тыс. рублей
Поставщик Б – **19 тыс. рублей**

**При сборе КП требования ч. 1.1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ учтены
– под ТЗ подходит российский товар**

При **описании объекта** закупки, осуществляемой **в целях выполнения минимальной доли закупок**, указываются **характеристики российского товара**, в том числе **содержащиеся в каталоге** товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Как поступить заказчику?

Обоснование НМЦК – основные нарушения

Обоснование НМЦК отсутствует вообще

Отсутствует обоснование применения иного метода определения НМЦК

Например, цена контракта на оказание услуг по поверке (калибровке) измерительных приборов, заключенного с единственным исполнителем, определена на основании прейскуранта данного исполнителя на дату заключения контракта без обоснования невозможности применения других методов, предусмотренных ч. 1 ст. 22 Закона № 44-ФЗ

Не применение или нарушение порядка обоснования НМЦК

Нарушение требований ч. 3, 5, 18 ст. 22 Закона № 44-ФЗ: идентичность и однородность (КП, контракт не соответствует условиям ТЗ, использованы данные РК по контрактам, в отношении которых взыскивалась неустойка)

Техническое задание, КТРУ и обоснование НМЦК

29.10.40.000-00000011 - Автосамосвал

Характеристики товара, работы, услуги

НАИМЕНОВАНИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ	ЗНАЧЕНИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ	ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ ХАРАКТЕРИСТИКИ
Грузоподъемность (характеристика является обязательной для применения)	> 20	Тонна;^метрическая тонна (1000 кг)
	< 0.8	Тонна;^метрическая тонна (1000 кг)
	≥ 0.8 и < 1.5	Тонна;^метрическая тонна (1000 кг)
	≥ 1.5 и < 4	Тонна;^метрическая тонна (1000 кг)
	≥ 4 и < 8	Тонна;^метрическая тонна (1000 кг)
	≥ 8 и < 10	Тонна;^метрическая тонна (1000 кг)
	≥ 10 и < 15	Тонна;^метрическая тонна (1000 кг)
	≥ 15 и ≤ 20	Тонна;^метрическая тонна (1000 кг)

Заказчик обосновал НМЦК:
КП 1 – автосамосвал 20 т
КП 2 – автосамосвал 20,95 т



Изменения в части применения затратного метода

ч. 11 ст. 22

Информация об обычной прибыли, **о прямых и косвенных затратах** для определенной сферы деятельности может быть получена заказчиком исходя из анализа контрактов, размещенных в единой информационной системе, других общедоступных источников информации, в том числе информации информационно-ценовых агентств, общедоступных результатов изучения рынка, а также результатов изучения рынка, проведенного по инициативе заказчика.

РП РФ от 31 января 2019 г. № 117-р Концепции определения экономического обоснования затрат, включаемых в цену государственных контрактов

- ✓ **необходимо** внесение **изменений** в законодательство Российской Федерации **в целях:**
- ✓ обеспечения **прозрачного ценообразования** при осуществлении закупок за счет бюджетных средств **путем раскрытия** поставщиком (подрядчиком, исполнителем) **структуры цены контракта**

Эталонная расходная декларация – укрупненно Прямые, Накладные , Прибыль

Преференции

Преференции УИС и организациям инвалидов

УИС

- ✓ Конкурентные закупки
- ✓ Увеличение победителю УИС цены на **15%** от предложения **по умолчанию** (всегда заказчик включает в контракт), но не выше НМЦК
- ✓ Правительство РФ утверждает только перечень продукции
- ✓ Смешивать в одном лоте продукцию, включенную и не включенную в перечни **ЗАПРЕЩЕНО**

Организации инвалидов

- ✓ Конкурентные закупки
- ✓ Увеличение победителю организации инвалидов цены на **15%** от предложения **по умолчанию** (всегда заказчик включает в контракт), но не выше НМЦК
- ✓ Правительство РФ утверждает только перечень продукции
- ✓ Смешивать в одном лоте продукцию, включенную и не включенную в перечни **ЗАПРЕЩЕНО**

Статус участника закупки устанавливается при регистрации в ЕРУЗ
В составе заявки есть декларация, которая как статус выгружается из ЕИС

СМП и СОНКО

Размер поддержки **25%** от СГОЗ – (оборона и безопасность + ЕП, кроме п. 25 ч. 1 ст. 93)

с 01.01.2022 по 31.12.2022

Срок оплаты – **10 рабочих дней** с даты подписания документа о приемке для закупок только среди СМП и СОНКО

с 01.01.2023

Срок оплаты - **7 рабочих дней** с даты подписания документа о приемке для закупок только среди СМП и СОНКО

- ✓ Статус СМП – статус в ЕРУЗ из реестра ФНС
- ✓ **Статус СОНКО** – декларация в составе заявки, которая выгружается из ЕИС



если в ЕРУЗ нет статуса СМП или СОНКО оператор ЭП не примет заявку

Требования к участникам

Требования к участникам (ст. 31) – с 01.01.2022

Единые требования **обязательны**:

- ✓ для всех конкурентных закупок
- ✓ закупок у ЕП только по отдельным пунктам ч. 1 ст. 93:
 - 4, 5 – закупки малого объема
 - 18 (бланки строгой отчетности, билеты),
 - 30 (выборы),
 - 42 (статистика),
 - 49 (акцизные марки),
 - 54 (ИС для ФС)
 - 59 (строительные работы при ЧС за счет средств резервного фонда субъектов РФ, до 3% от бюджета субъекта)

10) участник закупки не является офшорной компанией, не имеет в составе участников (членов) корпоративного юридического лица или в составе учредителей унитарного юридического лица офшорной компании, а также не имеет офшорных компаний в числе лиц, владеющих напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества;

Требования к участникам

Комиссия по осуществлению закупок проверяет соответствие участников закупок требованиям, указанным в пунктах ч. 1:

1 – специальная правоспособность

7.1 - дача взятки юридическим лицом

10 - офшор

ч. 1.1 – РНП – оператор ЭП не примет заявку

ч.ч. 2 и 2.1 - дополнительные требования

Комиссия по осуществлению закупок **вправе проверять** соответствие участников закупок требованиям, указанным в пунктах 3 - 5, 7, 8, 9, 11 ч. 1, а также при проведении электронных процедур требованию, указанному в п. 10 ч. 1.

Комиссия по осуществлению закупок **не вправе возлагать на участников** закупок обязанность подтверждать соответствие указанным требованиям, **за исключением случаев**, если указанные требования установлены Правительством Российской Федерации в соответствии с ч. 2 и 2.1.

Дополнительные требования к участникам с 01.01.2022

~~ч. 2.1 ст. 3 Закона № 44-ФЗ~~ Правительство Российской Федерации вправе установить дополнительные требования к участникам закупок аудиторских и сопутствующих аудиту услуг, а также консультационных услуг.

2.1. Дополнительное требование о наличии опыта исполнения контрактов/договоров

Только для **конкурентных закупок**

НМЦК \geq 20 млн рублей

не работает, если применяется
ПП РФ № 99

- ✓ Контракт по Закону № 44-ФЗ или договора по **Закону № 223-ФЗ**
- ✓ Заключённый в течение **3х лет до даты подачи заявок**
- ✓ Стоимость **исполненных обязательств** не менее **20%** от НМЦК
- ✓ **Без неисполненных требований** по уплате неустоек

Объект закупки? Что в состав заявки?

3. Перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и **2.1** настоящей статьи, **устанавливается Правительством РФ - ?**

ЕИС и документооборот

Работа ЕИС

ч. 4 ст. 4 Закона № 44-ФЗ

ЕИС и официальный сайт ЕИС, часть информации есть в ЕИС, но не размещается на официальном сайте
Сведения с гостайной в ЕИС не размещаются

ч. 5 ст. 4 Закона № 44-ФЗ

не нужно согласие на обработку персональных данных для любой информации размещаемой в ЕИС

п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона № 44-ФЗ

Исчисление сроков по Закону № 44-ФЗ начинается с момента размещения информации и сведений в ЕИС
(важно при интеграции с региональными, муниципальными ИС)

ч. 13.1 ст. 4 Закона № 44-ФЗ – независимый регистратор – доступ к данным только у контроля в сфере закупок

ч. 15 ст. 4 Закона № 44-ФЗ - все документы по закупкам (документы для обоснования НМЦК (запросы, ответы, справки), кроме формируемых и размещаемых в ЕИС, должны храниться 6 лет с момента начала осуществления закупки.

Документооборот

ст. 5 Закона № 44-ФЗ

- ✓ Единые формы документов, размещаемых в ЕИС, утвержденные Правительством РФ
- ✓ В случае наличия **противоречий между данными, содержащимися в ЕИС, и данными, содержащимися в информации и документах, направляемых участниками контрактной системы, приоритет имеет информация, содержащаяся в ЕИС.**
- ✓ Часовой интервал для дублирования сведений в ЕИС и ЭП, уведомление участников об изменении данных в ЕИС
- ✓ Информация в ЕИС и на ЭП хранится 6 лет

Способы закупки

Способы закупки (ст. 24) – с 01.01.2022

Конкурентные способы

Открытые

- ✓ электронный конкурс
- ✓ электронный аукцион
- ✓ электронный запрос котировок

Закрытые

- ✓ закрытый конкурс
- ✓ закрытый электронный конкурс
- ✓ закрытый аукцион
- ✓ закрытый электронный аукцион

Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

- ✓ по перечню ст. 93 Закона № 44-ФЗ – пунктов стало больше
- ✓ в электронной форме по ч. 12 ст. 93 - товары при НМЦК ≤ 3 млн рублей

Способы закупки (ст. 24) - с 01.01.2022

Конкурс

- Можно проводить, если ТРУ не в аукционном перечне

Аукцион

- можно всегда
- **обязательно**, если ТРУ в аукционном перечне, кроме запроса котировок и закупок у ЕП
- **нельзя** закупать организацию отдыха детей и их оздоровление

Запрос котировок

- Если **НМЦК ≤ 3 млн рублей**, но не более **50% 20 % от СГОЗ ИЛИ 100 млн, если СГОЗ прошлого года менее 500 млн рублей**
- Без ограничений по цене и % от СГОЗ, по перечню случаев ч. 8 ст. 24

Электронный запрос котировок **без ограничений по НМЦК**

1. на поставку товаров, необходимых **для нормального жизнеобеспечения граждан**, если есть отмена протокола, судебный иск, расторгнут контракт или идет процедура расторжения – закупка объеме на срок проведения новой закупки
2. **контракт расторгнут по заказчиком в одностороннем порядке** при пропорциональном уменьшении количества/объема и цены контракта
3. закупки заказчика находящегося на территории иностранного государства
4. **лекарственные препараты по решению врачебной комиссии** - *без оговорки про «закупку под одного пациента»*
5. спортивный инвентарь, оборудование, спортивная экипировка, необходимые для олимпийской команды России, паралимпийской команды России, а также **для подготовки и участия спортивных сборных команд Российской Федерации, субъектов Российской Федерации в спортивных соревнованиях**
6. привлечение российских и (или) иностранных специалистов, экспертов и адвокатов в иностранные судебные органы
7. изделия народных художественных промыслов признанного художественного достоинства
8. **жилые помещения для детей-сирот** и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей - *без привязки к физическим лицам-собственникам*

Новые термины ст. 3 Закона № 44-ФЗ

8.3) **контракт на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан** - контракт, предусматривающий поставку продовольствия, средств, необходимых для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива, которые необходимы для нормального жизнеобеспечения граждан и отсутствие которых приведет к нарушению их нормального жизнеобеспечения

подп «а» п. 2 ч. 8 ст. 24 Закона №44-ФЗ – запрос котировок без ограничения по цене, но в объеме для сроков проведения обычной закупки, если:

- ✓ контроль отменил итоги закупки
- ✓ определение суда об обеспечении иска при неисполнении поставщиком
- ✓ принято решение о расторжении контракта
- ✓ контракта расторгнут

ст. 31 Закона №44-ФЗ – дополнительное обоснование демпинга предоставляется вместе с подписанным контрактом

Совместные закупки (ст. 25)

- ✓ Исключили порядок, установленный Правительством РФ, вся информация в ст. 26 Закона № 44-ФЗ
- ✓ **Требования к содержанию соглашения:**
 - 1) информация о сторонах соглашения, в том числе об организаторе совместного конкурса или аукциона;
 - 2) информация об объекте закупки, а также о предполагаемом количестве товаров, объеме работ, услуг, месте, условиях и сроках (периодах) поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в отношении каждого заказчика;
 - 3) начальные (максимальные) цены (начальные цены единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном ч. 24 ст. 22 Закона №44-ФЗ)) каждого контракта, заключаемого по результатам проведения совместного конкурса или аукциона;
 - 4) права, обязанности и ответственность сторон соглашения, порядок рассмотрения споров;
 - 5) порядок формирования комиссии по осуществлению закупок;
 - 6) срок размещения извещения об осуществлении закупки, направления приглашения принять участие в совместном закрытом конкурсе или закрытом аукционе;
 - 7) иную информацию, определяющую взаимоотношения сторон соглашения при проведении совместного конкурса или аукциона

Централизация закупок (ст. 26)

- ✓ **Централизацию по полному циклу** (от плана-графика до приёмки и оплаты) распространили на бюджетные учреждения и унитарные предприятия для всех уровней бюджета – РФ, **субъект РФ**, **муниципальное образование**

Общественное обсуждение закупок (ст. 20)

– открытые конкурс и аукцион

- ✓ При НМЦК \geq 2 млрд рублей, кроме закрытых закупок и ГОЗ. Предел по цене может быть уменьшен по решению Правительства РФ, субъекта РФ, МО
- ✓ При закупках по ч. 6 ст. 15 общественное обсуждение проводит юридическое лицо, получившее полномочия заказчика
- ✓ Начинается с момента размещения сведений о закупке в плане-графике и продолжается до даты возможной отмены закупки (ч. 2 ст. 36 – не позднее чем за 1 рабочий день до окончания срока подачи заявок)
- ✓ Замечания и предложения могут давать лица, зарегистрированные в ЕИС для участия в обсуждении
- ✓ В течение 2-х рабочих дней заказчик размещает в ЕИС на официальном сайте мотивированные ответы по существу таких замечаний и (или) предложений
- ✓ В ходе обсуждения заказчик может внести изменения в план-график, извещение об осуществлении закупки или отменить определение поставщика

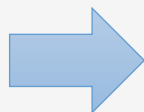
Конкурентные закупки – общие тезисы

Лоты



Только для закрытых закупок

Отмена закупки



Электронные закупки – не позднее чем за **1 рабочий день** до даты окончания подачи заявок извещение в ЕИС

Антидемпинг



Если **ОИК** увеличенное в **1,5** раза, то **не менее 10%** от НМЦК (ЦК для СМП)

Комиссия



не менее 3 человек
можно проводить заседания по ВКС

Конкурентные закупки – общие тезисы

Изменение извещения



не позднее чем **за 1 рабочий день** до даты окончания срока подачи заявок

Продление сроков подачи заявок:


конкурс 10 дней;

аукцион – 3 (7) дней

запрос котировок – 3 дня

Нельзя изменить НАИМЕНОВАНИЕ объекта закупки ,
увеличить обеспечение заявки

Запросы на разъяснения



- ✓ только **для конкурса и аукциона**
- ✓ не более 3 запросов от одного участника
- ✓ не позднее чем **за 3 дня** до окончания срока подачи заявок
- ✓ обязанность ответить в течение 2 дней

Извещение о закупке (ст. 42) – документации больше НЕТ

- ✓ Форма в ЕИС
 - ✓ Новое в содержании извещения:
 - срок исполнения контракта (**отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы**)
 - НМЦК (**цена отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы**)
 - Источники финансирования с расшивкой по бюджетной классификации
 - Формула цены, ориентировочное значение цены по ПП РФ №19
 - Критерии оценки, величины значимости (для конкурса)
 - Требования к участникам и перечень документов теперь только в извещении
 - Дата окончания срока подачи заявок – только рабочий день
 - Дата подачи ценовых предложений конкурс – рабочий день, аукцион – через 2 часа после окончания подачи заявок
- Все условия документации о закупки, которую готовили ранее



Электронные документы приложения к извещению:

1. ТЗ
2. Обоснование НМЦК, с указанием валюты и порядка применения курса
3. Требования к составу заявки + инструкция по заполнению
4. Порядок рассмотрения и оценки (для конкурса)
5. Проект контракта
6. Особые требования для отдельных закупок

Новые термины ст. 3 Закона № 44-ФЗ

8⁴) **отдельный этап исполнения контракта** - **часть обязательства поставщика** (подрядчика, исполнителя), в отношении которого контрактом **установлена обязанность заказчика обеспечить приемку** (с оформлением в соответствии с настоящим Федеральным законом документа о приемке) **и оплату** поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

- ✓ ст. 42 – срок исполнения отдельных этапов в извещении, НМЦК каждого этапа
- ✓ ст. 51 – включение в проект контракта стоимости отдельного этапа (до 01.10.2022 без использования ЕИС)
- ✓ ст. 94 - к срокам этапов привязана обязанность поставщика направить документы о приемке в ЕИС
- ✓ п.12 ст. 95 - возможно допсоглашением изменение сроков исполнения этапов по контракту без изменения срока контракта в целом
- ✓ ст. 103 Реестр контрактов - цена контракта (отдельного этапа исполнения контракта) и срок исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта)

Требования к составу заявки (ст. 43) – единые требования

Информация и документы об участнике закупки

- ✓ Часть регистрационных сведений из ЕРУЗ
- ✓ решение о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки
- ✓ Документы по требованиям к участника
- ✓ Квалификация как критерий оценки
- ✓ Реквизиты счета

Предложение в отношении объекта закупки

- ✓ Характеристики товара
- ✓ Страна происхождения товара
- ✓ Сертификаты, РУ
- ✓ Предложение по критерию «Качество»
- ✓ Иные документы, не основание для отклонения

Предложение о цене контракта, сумме цен единиц

Документы по нацрежиму, если установлен

Требовать иные документы и информацию запрещено

Подача заявки = СОГЛАСИЕ

Не включаются в заявку и выгружаются из ЕРУЗ

1. полное и сокращенное (при наличии) наименование юридического лица/филиала/ФИО физлица/ИП
2. ФИО, ИНН руководителя, лица подписанта
3. ИНН КИО, учредителей (в связке с требованиями по РНП)
4. адрес ЮЛ, адрес местонахождения, электронная почта, телефон
5. копия паспорта для участника-физлица
6. ИНН, КПП ЮЛ/филиала, ИНН участника-физлица
7. Выписка из ЕГРЮЛ, ЕГРИП
8. Для иностранцев – перевод рег.документов
9. Декларация УИС
10. Декларация организации инвалидов
11. Декларация СОНКО

Документы по требованиям к участникам

Единые требования:

- ✓ копии документов по п. 1 ч. 1 ст. 31 (лицензии, выписки)
- ✓ декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным п. 3 - 5, 7 - 11 ч. 1 ст. 31

Прикладываются к заявке при ее подаче

Дополнительные требования по ч. 2 и ч. 2.1. ст. 31:

- ✓ не включаются в состав заявки
- ✓ отсутствие документов в реестре оператора ЭП не позволит подать заявку

Выгружаются оператором из реестра участников на ЭП

Включаются заявку

- ✓ **реквизиты счета участника закупки**, на который в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется перечисление денежных средств в качестве оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта, за исключением случаев, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такой счет открывается после заключения контракта
- ✓ **документы для оценки по критерию «Квалификация участника закупки»** для конкурса – отсутствие не основание для отклонения

Предложение в отношении объекта закупки

В отношении товара, в т.ч. поставляемого при выполнении работ, оказании услуг

- ✓ Характеристики товара, товарный знак (при наличии)
- ✓ Страна происхождения по ОКСМ

1

Заказчик указал в ТЗ
товарный знак



**Участник поставляет
товар данного
товарного знака**



Участник может не включать
характеристики товара в заявку

2

Если ТЗ по п. 8 ч.1 ст. 33 –
проектная документация, типовая
проектная документация, смета на
капремонт



Характеристики товара и предложение для
оценки по критерию «Качество» не
включаются в заявку

В рамках импортозамещения

- ✓ информация и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч. 3 и 4 ст. 14 Закона № 44-ФЗ (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска).
- ✓ **В случае отсутствия** таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка **приравнивается к заявке**, в которой содержится **предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства** или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Возврат заявки оператором ЭП в течение 1 часа после подачи

В уведомлении причина отказа:

<...>

- Если размер НМЦК, НМЦЕ, сумма НМЦЕ = 0 или < 0
- Иностраный товар в заявке, если установлен запрет по ст. 14 Закона № 44-ФЗ, или иностранный участник и установлен запрет
- Если заявка обеспечена НГ, которая отсутствует в реестре (нет номера из реестр), сумма не соответствует размеру обеспечения заявки, ИКЗ не совпадает с ИКЗ закупки
- Наличие участника в РНП
- Отсутствие документов по доптребованиям к участникам
- При закупке у СМП, СОНКО заявку подал не СМП/СОНКО

Участник может подать заявку повторно после ее возврата оператором

Идентификация участника закупки

- ✓ не позднее 1 часа с момента получения заявки, которая не подлежит возврату, оператор ЭП обязаны **присвоить заявке идентификационный номер** и направить уведомление участнику о получении его заявки на участие в закупке с указанием присвоенного ей идентификационного номера
- ✓ **номера реестровых записей в ЕРУЗ**

Сейчас в конкурсе

Протокол должен содержать информацию:

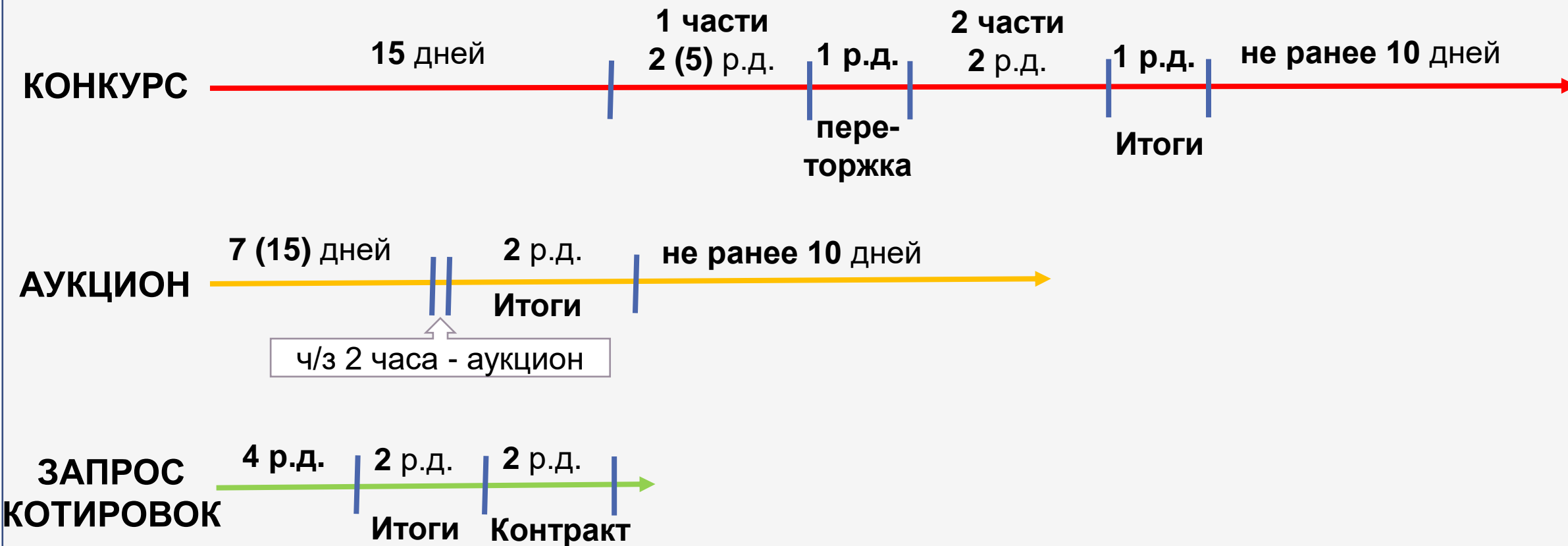
- ✓ об участниках, заявки которых на участие в открытом конкурсе в электронной форме были рассмотрены;

С 01.01.2022 для всех способов закупки

Протокол должен содержать:

- ✓ **идентификационные номера заявок** на участие в закупке

Что изменится в способах закупки?



Порядок проведения конкурса ст. 48

Извещение

за **15 дней**
до даты
окончания
подачи
заявок,
окончание в
рабочий день

Рассмотрение и оценка

1 частей заявок
не более
2 рабочих дней*(5)

Заказчик
формирует протокол
после подписания
направляет оператору

В течение 1 часа
оператор ЭП
уведомляет участников
о допуске и о самой
низкой цен

Переторжка

**след рабочий
день**

на подачу 1 час
Предложение
ниже ранее
поданного
участником, не
может быть 0

В течение 1 часа
оператор
формирует
протокол и
направляет
заказчику 2 части

Рассмотрение и оценка

2 частей заявок
не более
2 рабочих дней

Заказчик
формирует
протокол, после
подписания
направляет
оператору

В течение 1 часа
оператор ЭП
направляет
протокол ценовых
предложений

Подведение итогов

**след рабочий
день**
протокол
подведения
итогов

не более 5 рабочих дней на рассмотрение и оценку 1 частей, если проводится закупка:

- 1) научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ;
- 2) на создание произведения литературы или искусства;
- 3) работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;
- 4) работ по реставрации музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, документов Архивного фонда Российской Федерации, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов;
- 5) работ, услуг, связанных с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, библиотеки, к системам обеспечения безопасности и (или) сохранности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда.

Порядок проведения конкурса ч. 19 ст. 48

Если заказчик **НЕ установил критерий оценки «Качество»** или **закупаются строительные работы** на основе проектной документации или сметы (ТЗ по п. 8 ч. 1 ст. 33):

- ✓ Заявка состоит из второй (сведения об участнике) и третьей части (предложение о цене)
- ✓ Переторжка не проводится
- ✓ Сведения о стране происхождения товара указываются во 2 части

Извещение

за **15 дней**
до даты окончания
подачи заявок,
окончание в
рабочий день

Рассмотрение и оценка

2 частей заявок
не более **2 рабочих дней**

Заказчик формирует протокол, после подписания
направляет оператору
В течение 1 часа оператор ЭП направляет протокол
ценовых предложений
Протокол рассмотрения 2 частей размещается в ЕИС

Подведение итогов

**след рабочий
день**
протокол
подведения
итогов

Заявка на участие в конкурсе

1 часть

- ✓ Предложение об объекте закупки
- ✓ **ЗАПРЕЩЕНО** указывать сведения об участнике или цену - отклонение

2 часть

- ✓ Сведения об участнике
- ✓ Обеспечение заявки
- ✓ Документы, подтверждающие страну происхождения
- ✓ **ЗАПРЕЩЕНО** указывать предложение о цене - отклонение

3 часть

- ✓ Предложение о цене
- ✓ **Можно изменить при проведении переторжки**

Основания для отклонения расширены и конкретизированы (см. ч. 5 и ч. 12 ст. 48)

Порядок проведения аукциона ст. 49

Извещение

7 дней,

если НМЦК < 300 млн руб.
(2 млрд рублей для
стройки)

(15 дней)

до даты окончания подачи
заявок **Окончание в
рабочий день**

Торг

через **2 часа**

не более 5 часов, интервал на подачу 4
минуты + последние 10 минут

Если не участник не торговался его цена
= НМЦК

Протокол торга в ЕИС в течение 1 часа
Заказчик получает заявку и документы
участника

Рассмотрение заявок
не более

2 рабочих дней

**Основания для отклонения и
требования к содержанию
протокола в соответствии со
ст. 48**

**Результат в итоговом
протоколе**

Заявка содержит:

- ✓ Сведения об участнике
- ✓ Предложение о товаре (характеристики, товарный знак, страна происхождения, РУ)
- ✓ Документы, подтверждающие страну происхождения

**В торге участвуют все, кто подал заявки
Комиссия обязана рассмотреть все поступившие заявки**

Основания для отклонения заявки

- 1) **непредставления в заявке информации и документов, предусмотренных извещением (кроме документов, которые выгружаются из ЕИС), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении**
- 2) **непредставления информации и документов об участнике, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;**
- 3) **несоответствия участника закупки требованиям, установленным ч. 1 ст. 31, ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31**
- 4) **импортозамещение;**
- 5) **непредставления информации и документов в рамках запрета по ст. 14**
- 6) **выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным п. 4 ст. 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;**
- 7) **предусмотренных ч. 6 ст. 45 – независимая гарантия;**
- 8) **выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;**

Порядок проведения запроса котировок (ст. 50)

НМЦК ≤ 3 млн рублей, 20% от СГОЗ + перечень без ограничений по цене и %

Извещение
за **4 рабочих**
дня
до даты
окончания
подачи заявок

Оператор ЭП
не позднее
1 часа
направляет
заявки
+ данные ЕРУЗ
+
доптребования
по опыту

Рассмотрение заявок
не более
2 рабочих дней
Заказчик
формирует протокол
на ЭП
Все члены комиссии
подписывают протокол
на ЭП
Заказчик
подписывает протокол,
размещает на ЭП

Проект контракта
заказчик (?)
размещает в
течение
3 часов
с даты
размещения
протокола
Протокол
разногласий
формировать
НЕЛЬЗЯ

Победитель
подписывает
контракт
не позднее
1 рабочего дня
Заказчик
подписывает
контракт
не позднее
1 рабочего дня,
но не ранее
2-х рабочих дней с
даты подведения
ИТОГОВ

Общий срок закупки – 8 рабочих дней

Основания для отклонения заявок

1. **Непредставление информации и документов**, предусмотренных требованиями к составу заявки, **несоответствие** таких информации и документов **требованиям**, установленным в извещении об осуществлении закупки
2. **Несоответствие требованиям к участникам** закупки
3. **Нацрежим**: нет документов, сработали правила нацрежима
4. **Несоответствие независимой гарантии** требованиям ст. 45 Закона № 44-ФЗ
5. **Выявление недостоверной информации**, содержащейся в заявке
6. Выявление отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным п. 4 ст. 2 Федеральным законом от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом

Признание закупки несостоявшейся ст. 52

Несостоявшаяся конкурентная закупка	Последствия
1 заявка подана	<ul style="list-style-type: none">✓ 2 рабочих дня на рассмотрение заявки, оценка в конкурсе не осуществляется, торг не проводится✓ оформление итогового протокола✓ заключение контракта по п. 25 ч. 1 ст. 93 (если заявка соответствует)
1 заявка признана соответствующей по результатам рассмотрения заявок	<p>Для конкурса по 1 частям:</p> <ul style="list-style-type: none">✓ 2 рабочих дня на рассмотрение 2 и 3 части✓ формируется протокол подведения итогов✓ заключение контракта по п. 25 ч. 1 ст. 93 (если заявка соответствует по 2 частям)
	<p>Для конкурса по 2 частям:</p> <ul style="list-style-type: none">✓ Оценка по квалификации и цене не проводится✓ заключение контракта по п. 25 ч. 1 ст. 93
	Для аукциона и запроса котировок заключение по п. 25 ч. 1 ст. 93

Признание закупки несостоявшейся ст. 52

0 заявок подано	Заказчик формирует протокол подведения итогов: <ul style="list-style-type: none">✓ дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя)✓ информация о признании закупки несостоявшейся✓ новая закупка или закупка по п. 25 ч. 1 ст. 93
всех отклонили	Новая закупка ИЛИ закупка по п. 25 ч. 1 ст. 93 (с кем заключаем контракт?)
все участники, не отзывавшие заявки признаны уклонившимися от заключения контракта*	
заказчик отказался от заключения контракта по ч. 9 ст. 31 (не соответствие требованиям к участнику, недостоверная информация в составе заявки) <u>с единственной заявкой</u> **	
Заказчик отказался от заключения контракта по ч. 10 ст. 31 – ЛП из ЖНВЛП <u>с единственной заявкой</u> **	

Отзыв заявки ч. 9 ст. 43

- участники закупки, заявки которых не отозваны, обязаны подписать контракт

1

до окончания срока подачи заявок на участие в закупке через ЭП

2

с момента размещения в ЕИС протокола подведения итогов до размещения в соответствии с ч. 2 ст. 51 проекта контракта, заключаемого с таким участником закупки, за исключением случаев, если такая заявка отклонена (при проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур).

Не допускается отзыв заявок, которым в присвоены первые 3 порядковых номера (1, 2 и 3 место не могут отозвать заявки).

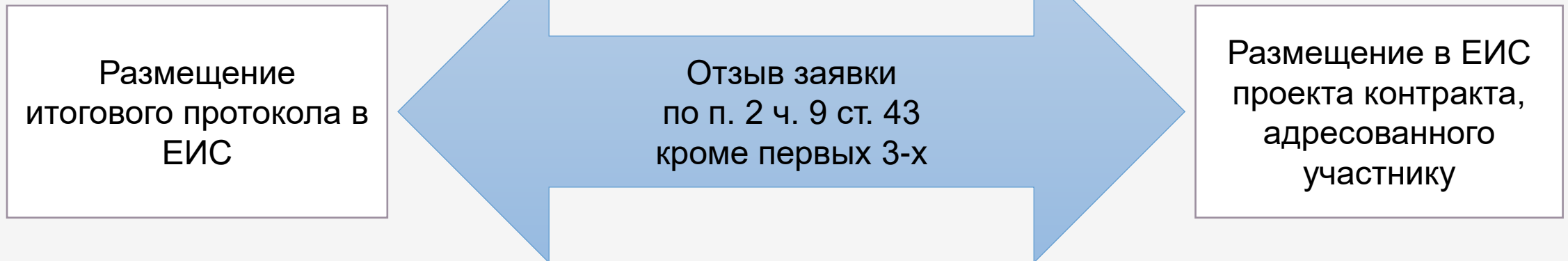


Оператор ЭП направляет отзыв **заказчику** с указанием идентификационного номера такой заявки, реестрового номера в ЕРУЗ


Заключение контракта при уклонении победителя (ст. 51)

7. Заказчик заключает в порядке, установленном настоящей статьей, контракт с участником закупки, заявке которого в соответствии с настоящим Федеральным законом **присвоен следующий порядковый номер, и не отозвавшим** такую заявку в соответствии с настоящим Федеральным законом в случае,

- 1) если участник закупки, с которым заключается контракт признан уклонившимся от заключения контракта;
- 2) отказа заказчика от заключения контракта в соответствии с ч. 9 и 10 ст. 31 Закона № 44-ФЗ



Отказ от заключения контракта по ч. 9 и ч. 10 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

- ✓ **не позднее 1 рабочего дня**, следующего за днем установления факта, являющегося основанием для такого отказа,
 - ✓ заказчик формирует **с использованием ЕИС**, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, **протокол об отказе от заключения контракта**
- 

В протоколе:

- ✓ **идентификационный номер заявки участника, с которым отказываемся заключать контракт**
- ✓ факт, являющийся основанием для отказа,
- ✓ реквизиты документов, подтверждающих этот факт

В течение двух рабочих дней направить протокол об отказе победителю



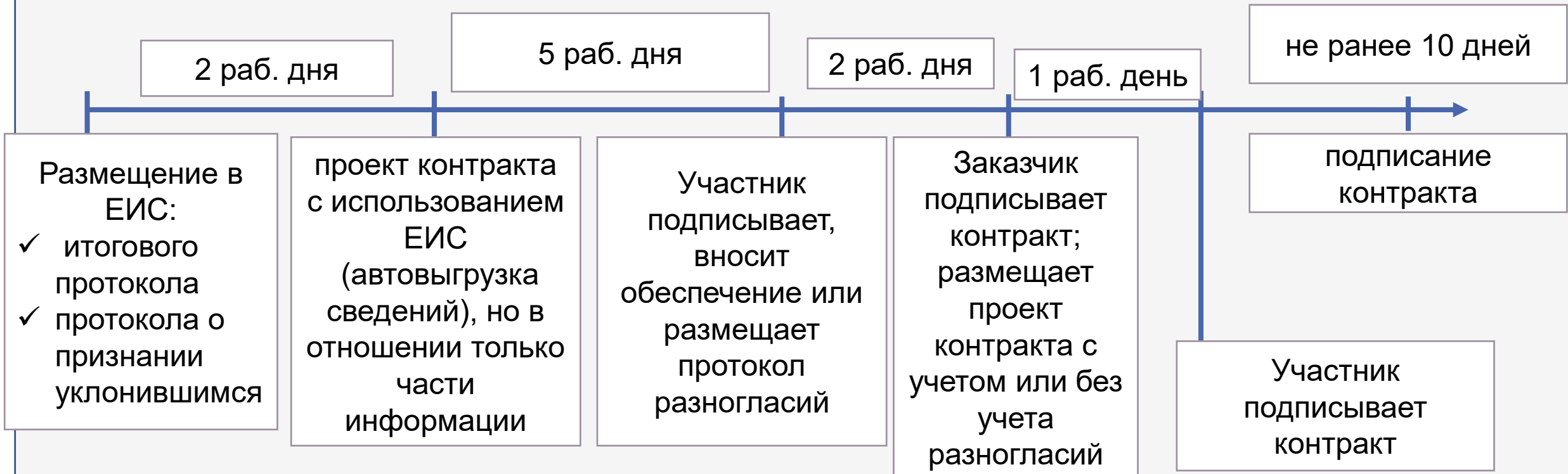
Заключение со следующими порядковыми номерами, которые не отозвали заявки

Несостоявшиеся закупки ч. 25 ст. 93 Закона № 44-ФЗ

- ✓ заключение контракта в соответствии с п. 6 ч. 2, п. 6 ч. 3, п. 2 ч. 4, ч. 5 - 7 ст. 52 в случае признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся в соответствии с настоящим Федеральным законом. При этом контракт заключается в соответствии с требованиями ч. 5 ст. 93;

Заключение контракта ст. 51

Участники закупки, заявки которых не отозваны
ОБЯЗАНЫ подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей



Протокол разногласий

Протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

- а) **наличие разногласий в отношении информации**, включенной в проект контракта в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 51, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;
- б) **несогласие заключить контракт, с увеличенным объемом на размер экономии**

Уклонение от подписания контракта

В течение 5 рабочих дней после направления проекта контракта участник:

- ✓ Не подписал контракт
 - ✓ Не предоставил ОИК, добросовестность
 - ✓ Не предоставил протокол разногласий и не подписал контракт
- Не подписал контракт, не предоставил ОИК/добросовестность
в течение 1 раб дня после повторного направления проекта контракта

**1 рабочий
день**

Протокол об уклонении участника в ЕИС:

- ✓ дату подписания такого протокола
- ✓ идентификационный номер заявки
- ✓ указание на требования, не выполненные участником закупки

Обращение о включении информации об участнике закупки в РНП

Отказ от заключения контракта

ч. 17.1 ст. 95

Контракт расторгнут в одностороннем порядке и заказчик в соответствии со ст. 51 направляет проект контракта следующему участнику закупки



ч. 3 ст. 51

Участник закупки:

- ✓ Подписывает контракт
- ✓ Размещает отказ от заключения контракта
- ✓ Ничего не делает в установленные сроки



ч. 17.2 ст. 95

Заказчик направляет проект контракта следующему порядковому номеру в закупке, который не отозвал заявку

Обеспечение заявки, контракта, гарантийных обязательств

Обеспечение заявки

Обязательно для конкурса, аукциона, запроса котировок,
если **НМЦК более 1 млн рублей**

Если **НМЦК ≤ 1 млн рублей**, заказчик **ВПРАВЕ** установить обеспечение заявки

Денежные средства, находящиеся на специальном счете участника закупки, могут использоваться для обеспечения заявок на участие в закупках исключительно такого участника закупки

Независимая гарантия

ст. 45 Закона № 44-ФЗ

Гарантия, выданная:

1. банками по перечню ПП РФ (ведет перечень Минфин России)
2. государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ»
3. региональными гарантийными организациями, предусмотренными Законом № 209-ФЗ по перечню ПП РФ (ведет перечень Минфин России) и только для закупок среди СМП (п.1 ч.1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ)
4. Евразийским банком развития (если участник из стран ЕАЭС)

Новые условия работы с НГ (теперь на БГ, а НГ по тексту):

- ✓ ИКЗ в каждой НГ
- ✓ При отклонении в части обеспечения заявки не нужно уведомление участника, им является указание информации об отказе в протоколе
- ✓ **Исключение гаранта из перечня не прекращает действие НГ и обязательств по ней**

Обеспечение исполнения контракта

Для закупок КЖЦ заказчик устанавливает требование обеспечения исполнения контракта **раздельно** в части:

- 1) **поставки товара или выполнения работы** (в том числе при необходимости проектирования объекта капитального строительства, создания товара, который должен быть создан в результате выполнения работы);
- 2) **последующего обслуживания**, при необходимости эксплуатации в течение срока службы, ремонта и (или) утилизации поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта капитального строительства или товара - в размере до 10% от стоимости последующих обслуживания

Обеспечение гарантийных обязательств

Вправе установить для:

- ✓ конкурентных закупок
- ✓ закупок у единственного поставщика

ч. 7.1. ст. 94

В случае установления заказчиком требования об обеспечении гарантийных обязательств **оформление документа о приемке** (за исключением отдельного этапа исполнения контракта) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги **осуществляется после предоставления** поставщиком (подрядчиком, исполнителем) такого **обеспечения** в соответствии с настоящим Федеральным законом в порядке и в сроки, которые установлены контрактом.

Закупки у единственного поставщика

ст. 93 Закона № 44-ФЗ

23) заключение контракта на выполнение работ, оказание услуг по техническому обслуживанию, эксплуатационному контролю зданий, сооружений, **сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации**, содержанию и ремонту общего имущества в здании, одного или нескольких нежилых помещений, принадлежащих заказчику на праве собственности, или закрепленных за ним на праве хозяйственного ведения либо на праве оперативного управления, или переданных заказчику на ином законном основании в соответствии с законодательством Российской Федерации <...>

26) заключение контракта на оказание услуг, связанных с направлением работника в служебную командировку, с участием в проведении фестивалей, концертов, представлений и подобных культурных мероприятий (в том числе гастролей) на основании приглашений на посещение указанных мероприятий, **а также связанных с участием в официальных физкультурных мероприятиях и спортивных мероприятиях**. При этом к таким услугам относятся обеспечение проезда к месту служебной командировки, месту проведения указанных мероприятий и обратно, наем жилого помещения, транспортное обслуживание, обеспечение питания;

ст. 93 Закона № 44-ФЗ

30) осуществление закупки товаров, работ, услуг для **подготовки и проведения выборов, референдума, осуществления деятельности избирательной комиссии, комиссии референдума, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 6, 7 и 9 части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона. Перечень товаров, работ, услуг, закупки которых могут осуществляться** в соответствии с настоящим пунктом, **утверждается Правительством Российской Федерации** по предложению Центральной избирательной комиссии Российской Федерации;

48) осуществление закупки товара, производство которого создано или модернизировано и (или) освоено на территории субъекта Российской Федерации, **или осуществление закупки услуги, оказываемой с использованием имущества, которое создано или реконструировано** на территории субъекта Российской Федерации в соответствии с государственным контрактом, заключенным согласно статье 111.4 настоящего Федерального закона, по регулируемым ценам и с учетом особенностей, которые предусмотрены указанной статьей. Заключать контракт на основании настоящего пункта вправе только заказчики данного субъекта Российской Федерации, а также муниципальных образований, находящихся на территории данного субъекта Российской Федерации. При этом единственным поставщиком товара, единственным исполнителем услуги может быть только юридическое лицо, с которым заключен государственный контракт в соответствии со статьей 111.4 настоящего Федерального закона (далее - инвестор);

ст. 93 Закона № 44-ФЗ

57) осуществление закупки здания, строения, сооружения, нежилого помещения, земельного участка по результатам торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с земельным законодательством, законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве, Федеральным законом от 26 октября 2002 года N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)";

58) закупка материальных ценностей, выпускаемых из государственного материального резерва;

60) осуществление закупок спортивной экипировки, спортивного оборудования и инвентаря, спортивного снаряжения, необходимых для подготовки, участия олимпийской команды России, паралимпийской команды России, спортивных сборных команд Российской Федерации в международных спортивных соревнованиях на основании Единого календарного плана межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий.

Контракт

Типовые контракты?

11. Правительство Российской Федерации **ВПРАВЕ** установить **типовые условия** контрактов, подлежащие применению заказчиками при осуществлении закупок.

! Условия типовых контрактов и типовые условия контрактов, **утвержденные до 01.01.2022** , применяются в части, **не противоречащей данному Закону** (в ред. ФЗ от 02.07.2021 N 360-ФЗ), **до утверждения Правительством РФ** в соответствии с ч. 11 ст. 34 **типовых условий** контрактов.

Сроки оплаты

Извещение с **01.01.2022 по 31.12.2022**

15 рабочих дней с даты подписания документа о приемке

Извещение с **01.01.2023**

10 рабочих дней с даты подписания документа о приемке

ИСКЛЮЧЕНИЯ

- ✓ Оформление приемки без ЕИС – «бумажные» закупки, у ЕП – **30 дней** с даты подписания документа о приемке
- ✓ Закупки у СМП и СОНКО – в 2022 – 10 рабочих дней с 2023 – 7 рабочих дней

Факультативные условия контракта

ч. 14 ст. 34

В контракт **могут быть включены** условия:

- 1) о возможности **одностороннего отказа** от исполнения контракта в соответствии с положениями ч. 8 - 11, 13 - 19, 21 - 23 и 25 ст. 95;
- 2) **об удержании суммы** неисполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате **неустоек (штрафов, пеней)**, предъявленных заказчиком в соответствии с настоящим Федеральным законом, **из суммы, подлежащей оплате поставщику** (подрядчику, исполнителю).

Закупки строительных работ «под ключ»

16.2. Предметом контракта могут быть одновременно консервация, ремонт, реставрация, приспособление объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации для современного использования, включая научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, научное руководство проведением работ по сохранению такого объекта, технический и авторский надзор за проведением этих работ.

16.3. В случае включения в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона в описание объекта закупки типовой проектной документации предметом контракта могут быть одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий и выполнение работ по строительству объекта капитального строительства.

Запрет на субподряд

ч. 29.1 ст. 34

В контракт может быть включено условие о выполнении подрядчиком работ, об оказании исполнителем услуг самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению обязательств, предусмотренных контрактом:

- ✓ **работ по сохранению объектов культурного наследия** (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;
- ✓ работ по **реставрации музейных предметов и музейных коллекций**, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, документов Архивного фонда Российской Федерации, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов;
- ✓ работ, услуг, связанных с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к **учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, библиотеки, к системам обеспечения безопасности и (или) сохранности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда.**

Изменение контракта

ч. 18 ст. 34 - доп.объем товаров на размер экономии – **УТРАТИЛ СИЛУ**

п. 2 ч. 2 ст. 51

при формировании и размещении проекта контракта **заказчик вправе** (за исключением случая, предусмотренного частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона) **увеличить количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, и начальной (максимальной) ценой контракта.**

При этом **цена единицы товара** не должна превышать цену такой единицы, определяемую как **частное от деления цены контракта, предусмотренной подпунктом "б" пункта 1 настоящей части, на количество товара, предусмотренное в извещении об осуществлении закупки.**

Участник закупки вправе отказаться от заключения контракта на условиях, предусмотренных настоящим пунктом, путем формирования протокола разногласий.

Изменение условий контракта ст. 95

ч. 1 ст. 95

Изменение **существенных условий** контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

~~1) если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом:~~

п. 1.3 – изменение объема строительных работ расширена на КЖЦ (ч. 16 и ч. 16.1 ст. 34)

п. 8 – изменение срок и цены по строительным контрактам на срок более года и с ценой более 100 млн рублей дополнили КЖЦ на стройку (ч. 16 и ч. 16.1 ст. 34)

п. 9 – в части увеличения сроков выполнения работ дополнили КЖЦ на стройку (ч. 16 и ч. 16.1 ст. 34)

Изменение условий контракта ст. 95

п. 11 ч. 1

если при исполнении контракта по ч. 16 и ч. 16.1 ст. 34, **сметная стоимость** строительства, реконструкции, капитального ремонта, **определенная по результатам проверки на предмет достоверности** ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации, **превышает цену такого контракта.**

Предусмотренное настоящим пунктом **изменение существенных условий** осуществляется **с учетом такой сметной стоимости** строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства **на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации** и при условии, что такое изменение существенных условий **не приведет к увеличению цены контракта более чем на 30%;**

ч. 1.2

если при исполнении контракта по ч. 16 и ч. 16.1 ст. 34, **цена такого контракта превышает сметную стоимость** строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, **определенную по результатам проверки на предмет достоверности** ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации, **цена такого контракта должна быть уменьшена с учетом указанной сметной стоимости** строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства.

Изменение контракта ст. 95

12) если при исполнении контракта изменяется **срок исполнения отдельного этапа** (отдельных этапов) исполнения контракта **в рамках срока исполнения контракта**, предусмотренного при его заключении;

Изменение контракта ст. 95

13) если при исполнении заключенного **на срок не менее одного года** контракта, предметом которого является **выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских или технологических работ**, цена которого **составляет или превышает предельный размер** (предельные размеры) цены, **установленный Правительством Российской Федерации**, возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Предусмотренное настоящим пунктом изменение осуществляется **при наличии в письменной форме обоснования** такого изменения **на основании решения** Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации и при условии, что такое изменение не приведет к увеличению **срока исполнения контракта и (или) цены контракта** более чем на 30 %.

Изменение условий контракта в части сроков и цены, предусматривает корректировки в части **обеспечения исполнения контракта** (обновление, увеличение, возврат сумм и т.д.) *см. ч. 1.3 – 1.5 ст. 95*

Электронное актирование

Что-то нужно отразить в контракте?

п.1 ч. 13 ст. 34

В контракте условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки

Условия электронного актирования ч. 13 ст. 94 Закона № 44-ФЗ

Исполнение контракта – электронное активирование для **электронных закупок** (ч. 9 ст. 94) с 01.01.2022

- ✓ поставщик формирует в ЕИС и подписывает ЭП документ о приемке, прикладывает необходимые документы
- ✓ документ о приемке автоматически направляется заказчику в течение 1 часа
- ✓ в срок по контракту, но **не позднее 20 рабочих дней**, следующих за днем поступления документа о приемке заказчик:
 - а) подписывает документ о приемке
 - б) формирует мотивированный отказ
- ✓ в случае создания приемочной комиссии не позднее 20 рабочих дней:
 - а) члены приемочной комиссии подписывают ЭП документ о приемке или формируют мотивированный отказ
 - б) после подписания членами приемочной комиссии заказчик подписывает такой документ или отказ
- ✓ документ о приемке/мотивированный отказ автоматически направляется поставщику (подрядчику, исполнителю)
- ✓ в случае получения мотивированного отказа поставщик вправе устранить причины отказа и направить заказчику документ о приемке заново
- ✓ при применении мер ответственности обмен информацией осуществляется с использованием ЕИС путем направления электронных уведомлений, подписанных усиленной электронной подписью.

Исполнение контракта – электронное активирование (ст. 94)

ч. 9 ст. 94 Закона № 44-ФЗ

Документ о приемке поставщик (подрядчик, исполнитель) формирует в ЕИС:

- ✓ ИКЗ,
 - ✓ наименование, место нахождения заказчика,
 - ✓ наименование объекта закупки,
 - ✓ место поставки товара, выполнения работы, оказания услуги,
 - ✓ информация о поставщике (подрядчике, исполнителе),
 - ✓ единица измерения поставленного товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении покупаемых работ, оказании покупаемых услуг), выполненной работы (при наличии), оказанной услуги (при наличии);
 - **наименование поставленного товара**, выполненной работы, оказанной услуги;
 - **наименование страны происхождения** поставленного товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении покупаемых работ, оказании покупаемых услуг);
 - **информацию о количестве** поставленного товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении покупаемых работ, оказании покупаемых услуг);
 - информацию об объеме выполненной работы, оказанной услуги;
 - **стоимость** исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, **с указанием цены за единицу товара** (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении покупаемых работ, оказании покупаемых услуг), работы, услуги
- + дополнительные документы-приложения



Схема осуществления приемки с учетом третьих лиц



Электронное актирование

Доработки функционала ЕИС в версии 11.3:

- Подписание документа о приемке третьими лицами: получателями ТРУ, отличными от Заказчика; экспертами, не входящими в состав Приемочной комиссии; лицами, осуществляющими строительный контроль и иными третьими лицами;
- Указание поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в документе о приемке информации о нескольких грузополучателях ТРУ с разбивкой по местам поставки и фактически поставленному им количеству ТРУ;
- Отражение в документе о приемке сведений о средствах идентификации товаров, подлежащих маркировке;
- Иные сервисные доработки.

zakupki.gov.ru – Документы – Материалы для работы в ЕИС

[Все разделы](#) [Закупки](#) [Контракты и договоры](#) [Планирование](#) [Каталог](#) [Документы](#) [Новости](#)

Электронное активирование в ЕИС

Поиск по наименованию или содержанию документа



Искать точно, как в запросе

[Материалы для работы в ЕИС](#) → [Электронное активирование в ЕИС](#)

25 мая 2021



Руководство пользователя

25 мая 2021



Методические материалы

[Руководства пользователей](#)

[Файлы для настройки рабочего места](#)

[Презентационные материалы](#)

[Электронное обжалование](#)

[Электронное активирование в ЕИС](#)

Неустойка с 01.07.2022

ч. 16. ст. 34

Обмен документами при применении мер ответственности и совершении иных действий в связи с нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта в отношении контракта, заключенного **по результатам электронных процедур**, осуществляется с использованием **ЕИС** путем направления электронных уведомлений.

Такие уведомления формируются с использованием ЕИС, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, поставщика (подрядчика, исполнителя), и размещаются в ЕИС без размещения на официальном сайте.

Реестр контрактов ч.3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ

Для «бумажных» закупок

Сведения о приемке, оплате, расторжении, изменении контракта в течение 5 рабочих дней направляются в РК

Для электронных закупок

Если документ о приемке, соглашение об изменении контракта, соглашение о расторжении контракта, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта **подписаны с использованием ЕИС**, такие документы, а также информация, содержащаяся в них и подлежащая включению в реестр контрактов, **не позднее 3 рабочих дней** со дня, следующего за днем их подписания, направляется с использованием ЕИС для включения в реестр контрактов.

Реестр контрактов

ч. 9 ст. 103

Данные, содержащиеся в информации и документах:

- ✓ информация об исполнении контракта,
 - ✓ о начислении неустоек
 - ✓ информация о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке
- подлежат регистрации в регистрах бухгалтерского учета после включения такой информации и документов в реестр контрактов.**

ч. 9 ст. 103

Информация и документы, содержащиеся в реестре контрактов, размещаются на официальном сайте, **за исключением осуществления закупок:**

- 1) в случаях, предусмотренных п. 2, 3, 4, 6 и 7 ч. 11, ч. 12 ст. 24, п. 7, 24, 45, 52 и 56 ч. 1 ст. 93
- 2) заказчиками, предусмотренными п. 5 ч. 11 ст. 24;
- 3) в отношении которых в соответствии с ч. 1 ст. 111 настоящего Федерального закона определены особенности, предусматривающие неразмещение информации и документов на официальном сайте.

Односторонний отказ от исполнения контракта по электронным закупкам – новые правила

Заказчик размещает решение об одностороннем отказе в ЕИС,
вступает в силу **через 15 дней**

Поставщик автоматически получает решение об одностороннем
отказе в ЕИС = надлежащее уведомление поставщика

Поставщик **вправе обжаловать решение** в ФАС России **не позднее 3-х дней**

Заказчик **вправе отменить решение** об одностороннем отказе до вступления в силу, в т.ч. при наличии решения ФАС России. В ЕИС формируется решение об отмене

В день вступления в силу в случае **ненадлежащего исполнения** контракта заказчик направляет в ФАС России **обращение о включении в РНП**

Последствия расторжения контракта

Контракт заключается с участником закупки по правилам **ст. 51**

Второй номер может отказаться от заключения контракта, разместив отказ на электронной площадке

Право заключения контракта переходит к последующим участникам не отзывавшим заявки

Расторжение контракта по соглашению сторон или в одностороннем порядке **осуществляется через функционал ЕИС**

Импортозамещение

Импортозамещение по Закону № 44-ФЗ

**Запрет на закупку иностранных товаров
для конкурентных и закупок у ЕП**

**Ограничение допуска иностранных
товаров
для конкурентных закупок
3-й лишний (2-й лишний)**

**Условия допуска иностранных товаров
для конкурентных закупок
ценовая преференция 15 (20) %**

Важно для применения:

- ✓ Код ОКПД2
- ✓ Наименование товара

**Заказчик обязан применять
импортозамещение, если
товар включен в перечень**

Изменения в постановление № 616

– запрет на допуск иностранных товаров с 31.08.2021

Подтверждение страны происхождения

- ✓ выписка из реестра российской продукции / евразийской продукции
- ✓ декларация о включении поставляемой продукции в единый реестр российской радиоэлектронной для товаров по кодам ОКПД2 **26.11.30, 26.12.30, 26.20.11, 26.20.13, 26.20.14, 26.20.15, 27.40.39**

с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров, а также информации о совокупном количестве баллов

В случае представления участником закупки в составе заявки выписки из реестра промышленной продукции **либо** декларации о включении продукции в единый реестр российской радиоэлектронной продукции **с указанием совокупного количества баллов, не соответствующего требованиям, установленным ПП РФ № 719**, такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.



Все сервисы ГИСП



Вход

КАТАЛОГ ПРОДУКЦИИ

Поиск по <https://gisp.gov.ru/goods/#/>

Избранное

Сравнение

Выбрано: 1

Выбрать все

Отрасли применения



Регионы



Производители

26.20.11. Компьютеры портативные массой не более 10 кг, такие как ноутбуки, планшетные комп... ✓

Расширенны



26.20.11

Компьютеры портативные массой не более 10 кг, такие как ноутбуки, планшетные компьютеры, карманные компьютеры, в том числе совмещающие мобильного телефонного аппарата, электронные записные книжки и аналогичная компьютерная техника

Сортировать:

По дате



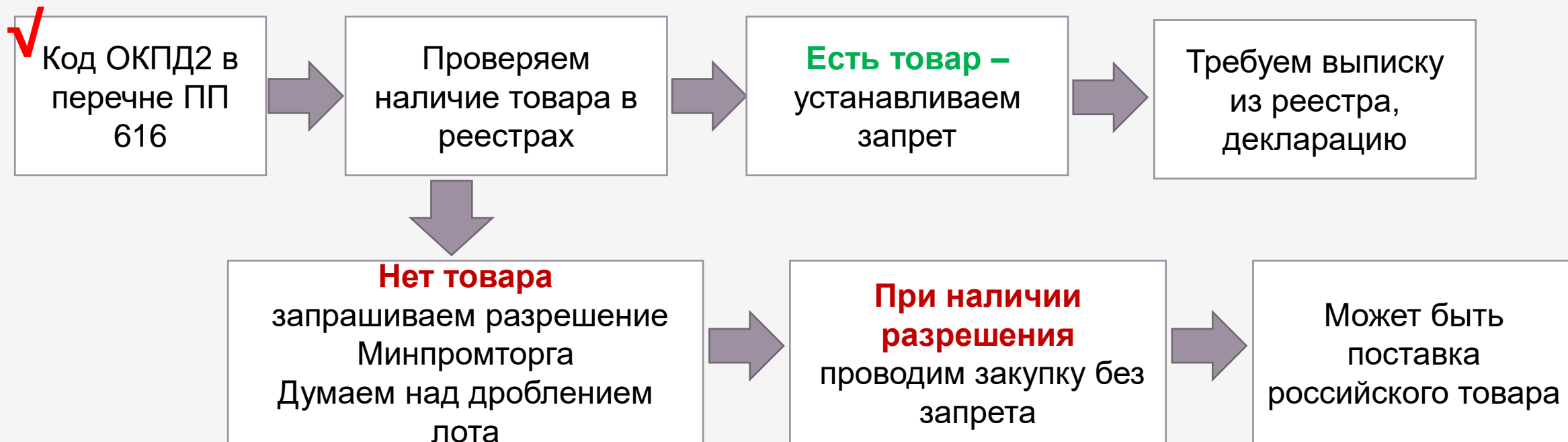
По алфавиту



RUS



Как это работает?



Реестр формируется в заявительном порядке!

Основанием для внесения в реестр информации о российской промышленной продукции является наличие заключения по ПП РФ № 719, наличие акта экспертизы – для товара из ЕАЭС

Каталог товаров, работ, услуг

п. 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг ПП РФ от 08.02.2017 № 145

При осуществлении **закупки радиоэлектронной продукции**, включенной в пункты 25(1) - 25(7) перечня по ПП РФ № 616 **при условии установления запрета** на допуск иностранной радиоэлектронной продукции не допускается указывать дополнительные характеристики товара, кроме предусмотренных КТРУ.

При осуществлении **закупки радиоэлектронной продукции**, включенной в перечень продукции по ПП РФ № 878 **при условии установления ограничения допуска** не допускается указывать дополнительные характеристики товара, кроме предусмотренных КТРУ.

Из проекта изменений Минпромторга России:

<...> при наличии описания характеристик соответствующей продукции в позициях каталога.

Требования не распространяются на закупки, осуществляемые в соответствии со ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

Каталог товаров, работ, услуг. А зачем же он нам?

Пояснительная записка Правительства РФ к проекту ПП РФ по каталогизации ТРУ

Каталог будет представлять собой набор шаблонов описания товаров, работ, услуг, систематизированный по кодам, которые формируются на основе ОКПД2.

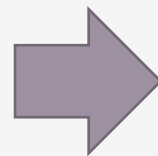
Ведение и использование Каталога обеспечит:

- ✓ **повышение прозрачности закупок и снижение коррупционных рисков за счет введения единообразных наименований** товаров, работ, услуг, использование которых заказчиками будет обязательно при планировании и осуществлении закупок;
- ✓ **повышение конкуренции** при осуществлении закупок **за счет улучшения условий для поиска участниками рынка** интересующих их закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- ✓ **снижение издержек заказчиков за счет стандартизации подходов к описанию объектов закупок;**
- ✓ **снижение рисков совершения заказчиками непреднамеренных ошибок** при планировании и осуществлении закупок **в посредством включения в каталог информации о действующих нормативных правовых актах**, определяющих порядок осуществления закупок конкретных товаров, работ, услуг;
- ✓ **повышение эффективности контроля закупок, в том числе общественного, за счет расширения возможностей по поиску и анализу информации о закупках**

Ограничение допуска – ПП РФ № 878 с 31.08.2021

Принцип «второй лишней»

- ✓ 1 заявки с товаром из ЕАЭС
- ✓ с подтверждением страны происхождения



Заявки в иностранным товаром отклоняются

Только для конкурентных закупок

Отменена возможность заказчика самостоятельно подготовить обоснование неприменения ограничения

Формирование лота

Смешивать в одном лота товары, включенные в перечни и не включенные – запрещено
Существенно изменен перечень продукции, включены медицинские изделия

Замена товара при исполнении контракта

Можно заменить только на товар из ЕАЭС, если ограничения сработали

ПП РФ № 878

Подтверждением производства радиоэлектронной продукции является:

- ✓ на территории Российской Федерации - **наличие сведений о такой продукции в реестре**. Участник закупки **указывает (декларирует) в составе заявки номера реестровых записей** из реестра, а также **информацию о совокупном количестве баллов** за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если предусмотрено ПП РФ № 719.
- ✓ на территории государства - члена Евразийского экономического союза - **наличие сведений в евразийском реестр промышленных товаров**. Участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки **номера реестровых записей из реестра**, а также **информацию о совокупном количестве баллов** за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23.11.2020 г. №105

При исполнении контракта при передаче товара (результатов работы) обязан представить заказчику документы, подтверждающие страну происхождения товара, на основании которых осуществляется включение продукции в реестры промышленных товаров.

Заключение, акт экспертизы ТПП, СТ-1?

ПП РФ № 878 – проект изменений Минпромторга России

В составе заявки:

в отношении медицинской техники, страной происхождения которой является государство - член Евразийского экономического союза, - **номера реестровых записей из реестра или евразийского реестра промышленных товаров**, а также соответственно информацию о совокупном количестве баллов в соответствии с постановлением №719 или информацию о совокупном количестве баллов в соответствии с решением №105 **или до 31 декабря 2022 г. – информацию о стране происхождения медицинской техники на территории государства - члена Евразийского экономического союза.**

Подтверждением производства медицинской техники на территории государства – члена Евразийского экономического союза является наличие сведений о такой продукции в реестре или евразийском реестре промышленных товаров или до 31 декабря 2022 г. - сертификат по форме СТ-1.

ПП РФ № 878 – проект изменений Минпромторга России

При исполнении контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) при передаче продукции (товара, результатов работ) **обязан представить заказчику копии документов, подтверждающих страну происхождения продукции, на основании которых осуществляется включение продукции в реестр или евразийский реестр промышленных товаров.**

При исполнении контрактов на поставку медицинской техники, происходящей с территории государств - членов Евразийского экономического союза, заключенных до 31 декабря 2022 г. или на поставку радиоэлектронной продукции, происходящей с территории государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, заключенных до 31 декабря 2021 г., - копию сертификата по форме СТ-1.

ПП РФ № 878 – проект изменений Минпромторга России

В случае представления участником закупки в составе заявки информации из реестра или евразийского реестра промышленных товаров **без указания совокупного количества баллов** или **с указанием совокупного количества баллов, не соответствующего требованиям**, установленным для целей осуществления закупок постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 или решением Совета Евразийской экономической комиссией от 23 ноября 2020 г. № 105 соответственно, **в отношении продукции, для которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий)**, такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение **о поставке продукции, происходящей из иностранных государств.**

ПП РФ № 878 – проект изменений Минпромторга России

~~4. Установить, что **ограничение на допуск** радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, **не устанавливается**, если в реестре и реестре евразийских промышленных товаров **отсутствует радиоэлектронная продукция**, соответствующая тому же классу (функциональному назначению) радиоэлектронной продукции, планируемой к закупке, и (или) **радиоэлектронная продукция, включенная в реестр** или реестр евразийских промышленных товаров, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам **не соответствует установленным заказчиком требованиям** к планируемой к закупке радиоэлектронной продукции.~~

~~5. Установить, что **подтверждением случая**, установленного п. 4 настоящего постановления, является **разрешение на закупку** происходящего из иностранного государства **промышленного товара**, выданное в порядке, установленном Министерством промышленности и торговли Российской Федерации.~~

По проекту пункты должны отменить

Квотирование закупок отечественной продукции с 01.01.2021

ст. 30.1 Закона № 44-ФЗ

При установлении Правительством РФ минимальной доли закупок отечественных товаров заказчик **ОБЯЗАН** осуществить закупки исходя из **минимальной доли и перечня товаров**

постановление Правительства РФ от 03.12.2020 № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком»

ч. 25 ст. 22 Закона № 44-ФЗ

Для целей выполнения заказчиком минимальной доли закупок Правительство Российской Федерации устанавливает **особенности определения начальной (максимальной) цены контракта**

ч. 1.1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ

При **описании объекта** закупки, осуществляемой **в целях выполнения минимальной доли закупок**, указываются **характеристики российского товара**, в том числе **содержащиеся в каталоге** товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Требования квотирования

- ✓ Применяется при закупки товара, в том числе товара, поставляемого при выполнении работ, оказании услуг
- ✓ В перечень попали коды ОКПД2 из ПП РФ № 102, № 617, № 878
- ✓ Ограничение допуска только по конкурентным закупкам, закупки у ЕП не считаются
- ✓ Если ограничения допуска не установили при проведении закупки, то такие закупки не попадают в базу расчета
- ✓ Доля считается только от цены, принятого товара. (НМЦК – 100 рублей, Цена контракта – 80 рублей, Приняли всего – 70 рублей, товары из ЕАЭС – 35 рублей – **50% товара из ЕАЭС**)

(Товар из ЕАЭС по приемке/Общую цену принятого товара по контрактам) * 100 = Доля из ЕАЭС

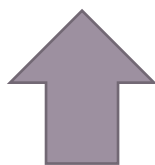
Доля из ЕАЭС \geq Минимальная доля из ПП РФ № 2014 по 2021 году



Заказчик - молодец

Перечень котируемых товаров (перечень из 107 позиций)

№ п/п	Код товара по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) (ОКПД2)	Наименование товара	Размер минимальной обязательной доли закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств (%)		
			2021 г.	2022 г.	с 2023 года
93.	32.50.13.110	Шприцы-инъекторы медицинские многоразового и одноразового использования с инъекционными иглами и без них, соответствующие кодам 262600, 262650 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий	45	55	65



ПП РФ 102

Заказчик провел 100 закупок и заключил контракты на общую сумму 1 млн рублей с ограничением по ПП РФ 102

min 45% от 1 млн рублей должно быть из ЕАЭС:
 приняли товаров на 500 тыс. рублей из ЕАЭС
 (данные в отчет – долю превысили)

ПП РФ № 102 – ОКПД + наименование + номенклатурный код

99.	32.50.21.121	Аппараты для ингаляционного наркоза, соответствующие кодам 127540, 207540, 213210, 213220, 275650, 276070, 276080 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий	50	60	70
100.	32.50.21.121 32.50.21.122	Аппараты искусственной вентиляции легких, соответствующие кодам 113890, 114040, 121180, 121270, 169180, 216260, 216540, 232870, 232880, 232890, 274590, 275750, 287620, 311390, 314540, 314860, 318710, 326140 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий	50	60	70

Если доля не выполнена?

Доля из ЕАЭС \leq Минимальная доля из ПП РФ № 2014 по 2021 году



Обоснование:

01 – в ходе закупок не подано заявок, содержащих предложение о поставке российского товара

02 - возникли предусмотренные нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации обстоятельства, допускающие исключения из ограничений – обоснование по ПП РФ № 878

03 - иное

Отчет об объеме закупок российских товаров

Отчетный период с 1 января по 31 декабря включительно – календарный год

не позднее 1 февраля следующего года

Отчет:

- ✓ готовится в автоматически в ЕИС
- ✓ Источник данных – реестр контрактов (реестровые записи) - цена единицы и страна происхождения товара **по приемке в отчетном году**



не позднее 1 апреля следующего года

Заказчик:

- ✓ проверяет отчет, обновляет его при внесении изменений в реестр контрактов
- ✓ включает обоснование
- ✓ подписывает и направляет в ЕИС
- ✓ выгрузка в ЕИС в течение часа



Отчеты Заказчика > Формирование информации об отчете заказчика

Общая информация об отчете | [Значения об объеме закупок российских товаров](#)

Информация об организации, участвующей отчет

Полное наименование	Тестовое государственное учреждение		
Сокращенное наименование	Сокращенное учреждение		
ИНН	11-04-0110121	КПП	11-04-0110121
ОГРН	1234567890		

Информация о заказчике

Заказчик:

Полное наименование	Тестовое государственное учреждение
Сокращенное наименование	Сокращенное учреждение
ИНН	11-04-0110121
КПП	11-04-0110121
ОГРН	1234567890
Код по ОКДП	11-04-0110121
Код по ОКПО	1234567
Код по ОКТМО*	11-04-0110121
Идентификационный номер налогоплательщика	7707083893
Адрес места нахождения*	Российская Федерация, 100000 Москва, ул. М. Горького, д. 1
Телефон*	47 465 1234567
Адрес электронной почты*	test@mail.ru

Информация о периоде отчета

Тип отчета:

Отчетный период: год

Новый тип отчета заказчика

Отчет об объеме закупок российских товаров, включая обоснование невозможности достижения заказчиком минимальной доли закупок, в соответствии с частями 2 – 6 ст. 30.1 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ, согласно Постановлению Правительства РФ от 03.12.2020 г. N 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком».

Срок размещения отчета: не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

Отчет за текущий год можно формировать после даты, определяемой настройкой (с 04.10.2021).

Обжалование – с 01.01.2022

- ✓ только 1 жалоба от участника на положения извещения/документации
- ✓ после внесения изменений возможна еще 1 жалоба
- ✓ подача одной жалобы на несколько закупок одного субъекта контроля не допускается

- ✓ для электронных закупок - подача жалобы только через функционал ЕИС
- ✓ подтверждение соответствия универсальной предквалификации по дополнительным требованиям к участникам – ссылки на реестр контрактов, реестр договоров по Закону № 223-ФЗ

- ✓ Отзыв жалобы через функционал ЕИС
- ✓ Формат ВКС указали в законе
- ✓ Возражения на жалобу не позднее рабочего дня предшествующего дню рассмотрения

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

ПЕСЕГОВА ТАТЬЯНА НИКОЛАЕВНА

эксперт в сфере государственных и корпоративных закупок,
преподаватель Института повышения квалификации МГЮА им. О.Е. Кутафина

pesegovatn@gmail.com