от 04.06.2025 № 02-10/640/39

**О применении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок топлива моторного, включая автомобильный и авиационный бензин, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 22.11.2024 № 894/24**

Контрольное управление Новосибирской области действующими нормативными правовыми актами Новосибирской области не наделено полномочиями по официальному разъяснению и толкованию законодательства Российской Федерации, в том числе Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), а так же Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок топлива моторного, включая автомобильный и авиационный бензин, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 22.11.2024 № 894/24 (далее – Порядок).

Однако, считаем возможным выразить свое мнение относительно Вашего обращения в части практического применения Порядка.

**По вопросу 1.**

Согласно разъяснениям от 21.03.2025 к Приказу Федеральной антимонопольной службы (далее – ФАС) все расчёты должны основываться на актуальных рыночных ценах, учитывать условия поставки, сезонность, а также возможность авансирования и отсрочки платежа.

В случае поставки товара заказчику на топливораздаточных колонках посредством отгрузки в бак (емкость) автомобильного транспорта (то есть с АЗС, АЗК и т.д.) применяется пункт 6 Порядка.

Из письма ФАС от 21 марта 2025 г. № ЦА/26087/25 следует, что в соответствии с положениями Порядка, основой при формировании начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦК), цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее - Цена контракта), начальной цены единицы товара, работы, услуги (далее - Начальная цена) являются текущие рыночные цены, определенные в зависимости от условий поставки товара:

- региональные биржевые и (или) внебиржевые индексы цен на товар, а также биржевые индексы цен на нефтеперерабатывающем заводе (данные индексы публикуются на официальном сайте биржи в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»);

- статистические данные, предоставляемые ЦДУ ТЭК - филиалом ФГБУ «РЭА» Минэнерго России (далее - ЦДУ ТЭК) согласно договору о предоставлении услуг по подготовке и передаче информационных продуктов в области ТЭК;

- статистические данные Федеральной службы государственной статистики (Росстат), в том числе данные о средней потребительской цене на определенный вид топлива, размещенные на сайте территориального органа государственной статистики;

- статистические данные единой межведомственной информационно-статистической системы (ЕМИСС);

- другие источники, распространяющие либо предоставляющие статистическую информацию.

Следовательно, перечень источников статистической информации, предусмотренный Порядком, не ограничен и иная информация может быть использована при формировании НМЦК, Начальной цены и Цены контракта по усмотрению заказчика.

При формировании Цены контракта, НМЦК и Начальной цены на дату поставки товара (для месяца поставки следующего за текущим) может учитываться стоимость транспортировки, коэффициенты и показатели, установленные пунктами 7 и 8 Порядка, а именно, коэффициент стоимости отвлечения денежных средств при предоставлении отсрочки платежа в размере текущей ставки рефинансирования Банка России и коэффициент перехода на сезонный вид продукции, рассчитанный на основании статистических данных аналогичного периода поставки (месяца) предыдущего года, индекс потребительских цен (далее - ИПЦ), условия поставки товара, в том числе сроки и объем поставки, наличие авансирования, порядок расчета за поставленное моторное топливо.

Указанные дополнительные показатели и коэффициенты рассчитываются и применяются заказчиками самостоятельно, при наличии соответствующих условий, влекущих учет таких показателей и коэффициентов.

Так, коэффициенты, установленные в пункте 7 Порядка, могут применяться заказчиком как вместе, так и отдельно друг от друга. При этом:

-коэффициент стоимости отвлечения денежных средств применяется при предоставлении отсрочки платежа.

-коэффициент перехода на сезонный вид продукции, рассчитанный на основании статистических данных аналогичного периода поставки предыдущего года - с учетом климатических условий применения вида (марки) топлива моторного.

Также пунктом 8 Порядка установлено, что в случае если на дату определения цены на Товар отсутствуют данные о значении рыночного индикатора, то НМЦК, Начальная цена и Цена контракта на такой Товар определяются на уровне, не превышающем расчетное значение рыночного индикатора, определяемого путем индексации рыночного индикатора для последнего из имеющихся периодов с применением ИПЦ, с учетом условий поставки Товара, в том числе сроков и объемов поставки, наличия авансирования и порядка расчетов за поставленный Товар.

В целях единообразного применения Порядка необходимо понимать:

1) под датой определения цены на Товар понимается дата (месяц) поставки Товара.

2) отсутствие данных о значении рыночного индикатора на дату определения цены - отсутствие биржевых/внебиржевых индексов или статистической информации в месяце поставки товара.

В случае, если поставка товара будет осуществляться в месяце, по которому статистическая информация имеется - ИПЦ не применяется.

На 2025 год ИПЦ в базовом варианте установлен на уровне 104,5 (ИПЦ в % к декабрю предыдущего года). Данная информация опубликована Минэкономразвития России на официальном сайте:

<https://economy.gov.ru/material/directions/makroec/prognozy_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya/.>

На основании вышеизложенного, при обосновании НМЦК цена за единицу рассчитывается исходя из показателей коэффициента перехода на сезонный вид продукции либо коэффициента стоимости отвлечения денежных средств или с ИПЦ, в зависимости от условий поставки и сроков исполнения контракта. Так, при несостоявшимся аукционе и заключении контракта с единственным поставщиком, подавшим заявку на участие в аукционе, цена единицы товара за топливо соответствует расчету в соответствии с Приказом №894/24.

**По вопросу 2.**

Согласно части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.01.2014 № 19 (ред. от 31.10.2022) «Об установлении случаев, в которых при заключении контракта указываются формула цены и максимальное значение цены контракта» (далее – Постановление № 19) установлено, что при заключении контракта указывается формула цены и максимальное значение цены контракта на поставку топлива моторного, включая автомобильный и авиационный бензин.

В соответствии с указанным нормативно-правовым актом поставка моторного топлива, в том числе автомобильного и авиационного бензина, отнесена к исключениям из правил об указании твердой цены контракта, а установлено, что при заключении контракта на поставку топлива моторного, включая автомобильный и авиационный бензинуказываются формула цены и максимальное значение цены контракта.

Таким образом, оплата за фактически поставленный товар будет произведена по формуле цены Контракта, но не более максимального значения цены Контракта. Из письма Минфина России от 28.04.2020 № 24-03-07/34688 «О рассмотрении обращения» следует, что Постановление № 19 не устанавливает какой-либо формулы цены контракта для использования в документации о закупке и заказчик обязан самостоятельно установить подлежащие использованию формулу цены и максимальное значение цены контракта.

Исходя из изложенного, заказчики устанавливают в формуле показатель объема и показатель цены, являющийся отпускной ценой поставщика за единицу поставляемого товара в периоде поставки, которая указывается поставщиком в документе о приемке и не может превышать цену за единицу товара, определяемую по результатам торгов, а в случае несостоявшегося электронного аукциона - не может превышать цену за единицу товара, определенную при обосновании НМЦК.